

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea unui bun imobil din
proprietatea statului în proprietatea municipiului Ungheni”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat de către Ministerul Mediului. De asemenea, cu referire la subiectul dat a fost consultată opinia Agenției „Apele Moldovei”, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea unui bun imobil din proprietatea statului în proprietatea municipiului Ungheni”, a fost elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a) și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice și al art. 8 alin. (2) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, precum și Decizia Consiliului municipal Ungheni nr. 5/18 din 19.07.2024 „Cu privire la acceptarea primirii unui bun imobil din proprietatea publică a statului în proprietatea mun. Ungheni”. Astfel, în conformitate cu art. 8 alin. (6) din Legea cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale nr. 523/1999 autoritățile administrației publice locale au dreptul de a solicita transmiterea în proprietate publică unității administrativ-teritoriale respective a bunurilor imobile care sînt situate pe teritoriul ei și care pot fi folosite pentru satisfacerea nemijlocită a necesităților colectivității respective. Prin urmare, elaborarea proiectului a fost condiționată de necesitatea stringentă de a întreține și a monitoriza sistematic starea iazului din intravilanul mun. Ungheni, a renova și îmbunătăți condițiile de utilizare a obiectului acvatic, a asigura gestionarea eficientă a acestuia în interesele comunității și pentru a satisface cerințele cetățenilor. În acest context, Primăria mun. Ungheni a solicitat transmiterea terenului fondului apelor, proprietate publică a statului, pe care este amplasat iazul din intravilanul mun. Ungheni. Potrivit informațiilor prezentate de către Primăria mun. Ungheni obiectul acvatic menționat s-ar afla în stare deplorabilă (din punct de vedere ecologic, sanitar, tehnic), care prezintă pericol sporit de inundație pentru circa 400 locuințe, iar autoritatea publică locală în anul 2017 a intervenit pentru soluționarea problemei cu efectuarea unor lucrări de întreținere a barajului din sursele bugetului local. În contextul demersului primăriei, la solicitarea Ministerului Mediului, specialiștii Agenției „Apele Moldovei” au efectuat o vizită în teritoriu pentru a stabili starea tehnică a barajului. În urma evaluării la fața locului s-a stabilit că, nodul hidrotehnic (barajul, construcțiile de reglare a nivelului lacului) este într-o stare satisfăcătoare și la moment nu prezintă pericol de inundații în aval. În pofida acestui fapt, luând în considerare perioada de exploatare și neexecutarea în termen a lucrărilor de întreținere și reparații curente, sunt necesare intervenții întru siguranța nodului hidrotehnic, reparația rosturilor, reparația dalelor de pe taluzul umed, reparația stăvilarului stâng de la descărcătorul de ape mari, reabilitarea drenajului de pe coronamentul barajului, restabilirea balustradei. Costurile lucrărilor menționate se estimează aproximativ la 1 mln. lei.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Terenul pe care este amplasat iazul respectiv, cu nr. cadastral 9201108199, suprafața de 111,2625 ha, conform informației din Registrul bunurilor imobile este înregistrat cu drept de proprietate după Statul Republica Moldova în baza Hotărârii Guvernului nr. 959/2003 cu privire la delimitarea terenurilor proprietate publică în unele unități administrativ-teritoriale

ale Republicii Moldova, act normativ abrogat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2005 cu privire la modificarea și abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului.

Totodată, în conformitate cu art. 416, alin. (1) al Codului Civil nr. 1107/2002, înregistrarea în Registrul bunurilor imobile după Republica Moldova a dreptului de proprietate asupra terenului cu nr. cadastral 9201108.199 se prezumă a fi un drept existent, cât timp nu a fost radiat sau modificat în condițiile legii.

Construit în anul 1965, obiectul acvatic a fost transmis în temeiul Dispoziției Consiliului de Miniștri al RSSM, 1048-p din 24.12.1966 la balanța Gospodăriei piscicole, ulterior prin Dispoziția Sovietului de Miniștri al RSSM, 55-p din 26.02.1979, în gestiunea Societății Vânătorilor și Pescarilor din Moldova, transmitere reconfirmată prin decizii similare din anii 1983 și 1987. Potrivit anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului cu privire la unele măsuri pentru reglementarea utilizării bazinelor acvatice nr. 1202/2001 (anexa nr. 2 abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 13/2004) prin norma dată a fost ultima reconfirmare a transmiterii în folosință a iazului din Ungheni Societății Vânătorilor și Pescarilor din Republica Moldova pentru organizarea pescuitului sportiv, creșterii puietului de pește și a peștelui pentru consum. Odată cu încetarea susținerii din partea statului a activității societății, cât și odată cu abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 745 din 03.11.1995 pentru aprobarea Regulamentului privind modul și condițiile de atribuire în folosință a obiectelor acvatice, au fost abrogate și titlurile de stat de folosință separată a apelor. În context, ținând cont de statutul juridic de asociație obștească a Societății Vânătorilor și Pescarilor din Republica Moldova, de încetarea susținerii din bugetul de stat a activității societății, cât și a abrogării actelor permissive de folosință a obiectului acvatic și a lipsei încheierii unor noi relații funciare asupra terenului și construcției hidrotehnice, se prezumă nulitatea dreptului de folosință a iazului din mun. Ungheni de către societatea menționată.

Barajul este la balanța și întreținerea Primăriei municipiului Ungheni (anterior la Î.M. Servicii Comunale Ungheni). Conform planului cadastral actual, suprafața iazului constituie doar terenul în perimetrul oglinzii apei. Acest fapt necesită a fi adus ulterior în concordanță cu prevederile art. 4 alin. (6) și art. 53¹ din Legea apelor nr. 272/2011 de către Primăria municipiului Ungheni, pentru gestionarea eficientă a acestui bun cu toate componentele unui corp de apă unic și indivizibil, care va demara lucrările cadastrale necesare în acest sens și va coordona în modul stabilit materialele respective. Astfel, Primăria municipiului Ungheni va asigura administrarea eficientă și transparentă a terenului proprietate publică, cu nr. cadastral 9201108199, suprafața de 111,2625 ha, pe care este amplasat iazul din mun. Ungheni, prin înregistrarea și evidența corespunzătoare a bunurilor corespunzătoare.

Renovarea și îmbunătățirea condițiilor de utilizare a iazului din mun. Ungheni se regăsește printre cele prioritare în solicitările cetățenilor municipiului. De asemenea, cetățenii rezidenți din cartierul Ungheni-Deal, care se află în imediata apropiere a obiectului acvatic, permanent se plâng de mirosul insuportabil dinspre iaz, precum și sunt îngrijorați despre o potențială catastrofă ecologică din cauza stării acestuia. Ținând cont de faptul că acest obiect acvatic nu se află în proprietatea municipiului Ungheni, la momentul actual autoritatea administrației publice locale, nu poate interveni în soluționarea problemelor enunțate, respectiv, fiind în imposibilitate de a atrage eventuale finanțări externe de mediu.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transmiterea, cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului municipal Ungheni, din proprietatea statului, domeniul public, administrarea Agenției Proprietăți Publice, în proprietatea municipiului Ungheni, domeniul public, terenul cu suprafața de 111,2625 ha, numărul cadastral 9201108199, amplasat în mun. Ungheni.

De asemenea, se prevede instituirea comisiei de transmitere și asigurarea transmiterii bunului imobil menționat, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Concomitent, se propune modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, prin excluderea poziției nr. 6983.

Totodată, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, având în vedere necesitatea identificării posibilității de întreținere a barajului iazului, care se află în intravilanul mun. Ungheni în imediata apropiere de centrul localității, în beneficiul populației municipiului Ungheni și siguranța locuitorilor orașului, ținând cont de cele relatate, precum și de cerințele cetățenilor municipiului de a avea un obiect acvatic modern în oraș, care să corespundă normelor ecologice și sanitare, inclusiv în vederea respectării termenului de realizare a procesului de transmitere a bunului imobil menționat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Prin transmiterea în proprietatea mun. Ungheni, a terenului cu nr. cadastral 9201108199, pe care este amplasat iazul din intravilanul mun. Ungheni, r-nul Ungheni, autoritatea publică locală va interveni prompt pentru soluționarea problemelor întâmpinate de către locuitorii municipiului, ce țin de mirosul insuportabil dinspre iaz, precum și îngrijorările acestora în privința unei potențiale catastrofe ecologice din cauza stării iazului, a pericolului de inundație pentru locuințele din apropiere, cu efectuarea lucrărilor corespunzătoare de întreținere sistematică a barajului, din sursele bugetului local.

De asemenea, potrivit notei de argumentare privind necesitatea stringentă de transmitere a terenului respectiv din proprietatea statului în proprietatea mun. Ungheni, primăria mun. Ungheni motivează prin faptul că intenționează să dezvolte zona de recreere și agrement a populației aferentă lacului Delia, inclusiv renovarea școlii sportive de caiac-canoe, efectuarea lucrărilor de reconstrucție capitală a digului, decolmatarea lacului, redresarea stării lacului și amenajarea zonei de odihnă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact direct asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost avizat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-3207 din 22.10.2024), Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 21-03/3493 din 29.10.2024), Ministerul Finanțelor (nr. 17-04/399 din 22.10.2024), Agenția Proprietății Publice (nr. 05-04-6677 din 24.10.2024), Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/1292 din 18.10.2024) și Primăria mun. Ungheni (nr. 1132-02/1-37 din 23.10.2024), avizat repetat de către Ministerul Finanțelor (nr. 17-04/426 din 14.11.2024).
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea proiectului hotărârii de Guvern și proiectul de hotărâre a fost plasat pe site-ul web al Ministerului Mediului, https://mediu.gov.md/ , la compartimentul Transparență decizională/Proiecte de documente și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md accesând link-ul https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13298
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizelor anticorupție și juridice, care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.
Prin scr. nr. 06/2/20428 din 21.11.2024, a fost remis Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG24/10124 din 21.11.2024. În concluzia expertizei se menționează că, deși proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție, asigurarea administrării eficiente și transparente a proprietății publice prin înregistrarea și evidența corespunzătoare a bunurilor se impune cu stringență.
În acest sens, aprobarea proiectului urmează să fie precedată de analiza minuțioasă a statutului bunurilor ce urmează a fi transmise, a suprafețelor reale, a drepturilor reale asupra acestora, precum și a numerelor cadastrale în vederea excluderii oricăror neconcordanțe.
Conform expertizei juridice nr. 04/2-10060 din 13.11.2024, pentru un spor de precizie, s-a ajustat soluția normativă propusă la pct. 1 din proiectul hotărârii.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită elaborarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Agenția Proprietății Publice, în comun cu Consiliul municipal Ungheni, vor institui comisia de transmitere și vor asigura transmiterea bunului imobil respectiv, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.
Titularul de drept va asigura operarea modificărilor în documentația cadastrală, în conformitate cu prevederile hotărârii aprobate și în modul stabilit de lege.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT