

Nota de fundamentare

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar” a fost elaborat de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului menționat a fost elaborat în scopul executării art. 11 alin. (6) din Codul funciar nr. 22/2024, al art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, cu modificările ulterioare, al art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, cu modificările ulterioare.

Menționabil fiind faptul că, planificarea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar” derivă inclusiv din prevederile pct. 2 a Hotărârii Guvernului nr. 689/2024 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Cadastru funciar” aprobată în ședința Guvernului din 10.10.2024.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, urmărește drept scop intervenția normativă în vederea adoptării unor noi soluții digitale pentru îmbunătățirea accesului la resursele informaționale din domeniul cadastrului funciar.

În ultimii ani s-a depistat insuficiența de date veridice pe segmentul cadastrului funciar, fiind generate un șir de erori. Aceste omisiuni fiind cauzate direct din motivul lipsei colaborării dintre autoritățile administrației publice locale și centrale.

Un alt element decisiv de cauzare a unor erori pe derivata cadastrului funciar este formarea resursei informaționale, înregistrarea, actualizarea, ajustarea și arhivarea datelor pe suport de hârtie.

Totodată, datele și resursele informaționale formate în cadrul unităților administrativ teritoriale de nivelurile întâi, doi și nivel special sunt colectate anual, de către Autoritatea administrativă centrală responsabilă de implementarea politicilor publice în domeniul relațiilor funciare, cadastrului funciar și monitoringului funciar care sistematizează și aprobă, prin ordin al directorului, până la 30 martie, cadastrul funciar la nivel național, pe care îl publică pe portalul guvernamental al datelor deschise. În acest mod datele sistematizate și actualizate nu pot fi accesate, identificate și monitorizate în timp real.

În acest sens, proiectul propune depășirea a mai multor divergențe și omisiuni generate pe parcursul anilor în domeniul cadastrului funciar.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului sunt următoarele:

1. Proiectul Hotărârii

Implementarea prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare conform funcțiilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 390/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.

Totodată, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va efectua controlul asupra executării prezentei hotărâri. În acest sens, se propune ca hotărârea menționată să intre în vigoare la data de 07.03.2025, odată cu intrarea în vigoare a Codului funciar nr. 22/2024.

2. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”.

Potrivit prevederilor Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, proiectul hotărârii Guvernului prevede aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”.

Proiectul menționat fiind structurat în X Capitole, în această ordine de idei cuprinde reglementări care stabilesc drept obiectiv funcționarea, elaborarea sarcinilor și a structurii normative de exploatare a sistemului.

Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar” transpune în mod practic Conceptul Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, dezvoltând reglementările acestuia cu referire la subiecții raporturilor juridice în domeniul exploatării și utilizării resursei informaționale, atribuțiile, drepturile și obligațiile acestora, gestionarea și asigurarea funcționării sistemului, regimul juridic de utilizare a datelor din sistem, asigurarea protecției și securității informației.

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului menționat, posesor al Sistemului informațional „Cadastrul funciar” este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, deținătorul Sistemului informațional „Cadastrul funciar” este Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, administratorul tehnic al Sistemului informațional „Cadastrul funciar” este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar” respectă criteriile spațiului tehnologic stabilite în Concept, are o arhitectură compatibilă pentru utilizarea serviciilor guvernamentale de platformă (MPass, MSign, Mpay, MLog, MNotify) și găzduirea pe platforma tehnologică guvernamentală MCloud.

Datele și serviciile de rețea din Sistemul informațional „Cadastrul funciar” sunt actualizate, sincronizate și armonizate în mod operativ și funcțional prin schimb de date și interoperabilitate din registrele și sistemele informaționale de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție unde se constată mai multe dezavantaje și anume:

- aplicarea neuniformă a legislației din domeniul funciar;
- imposibilitatea punerii în aplicație a Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar”;
- apariția unor noi date eronate privind cadastrul funciar al Republicii Moldova.

Din aceste considerente este necesară aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, are un impact semnificativ asupra sectorului public, inclusiv asupra:

- îmbunătățirii serviciilor publice, Regulamentul oferă un cadru clar pentru gestionarea resurselor informaționale din domeniul funciar, facilitând accesul rapid și eficient la date pentru instituțiile publice, ceea ce duce la servicii mai bune pentru cetățeni;
- transparenței administrative, prin stabilirea unor norme clare de organizare și funcționare, Regulamentul contribuie la creșterea transparenței în gestionarea datelor și a resurselor informaționale din domeniul funciar, reducând riscurile de corupție;
- coordonării interinstituționale, Regulamentul facilitează colaborarea între diferite agenții și instituții publice implicate în gestionarea terenurilor și proprietăților, asigurându-se astfel o abordare integrată și coordonată;
- standardizării proceselor, aprobarea regulamentului contribuie la standardizarea practicilor de înregistrare, modificare și gestionare a datelor din domeniul cadastrului funciar parametrii cantitativi ai terenurilor și parametrii calitativi ai solurilor, categorii de deținători de terenuri, ceea ce sporește eficiența și acuratețea informațiilor;
- accesibilitatea la informații.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar” nu necesită alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.

Totodată menționăm faptul că, proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar” stabilește drept obiectiv funcționarea, elaborarea sarcinilor și a structurii normative de exploatare a sistemului, modul de funcționare, componentele, procedurile și mecanismul de evidență și de înregistrare a informației sistematizate, centralizate și acumulate cu privire la fondul funciar, condițiile și regulile de dezvoltare, de organizare, de funcționare și de evidență a resursei informaționale formate din Sistemul informațional „Cadastrul funciar” și nu solicită resurse financiare.

În aceeași ordine de idei, despre costul Sistemului informațional ”Cadastrul funciar” s-a menționat la Notele informative a Codului funciar nr. 22/2024 și a Hotărârii Guvernului nr 689/2024 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional ”Cadastrul funciar”.

Menționabil fiind faptul că, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare pe parcursul a 10 ani a prezentat Ministerului Finanțelor costurile pentru Cadrul Bugetar pe Termen Mediu, unde au fost incluse principalele acțiuni/măsurile de politici noi pe sectorul, *dezvoltarea relațiilor funciare și cadastrului*, unde au fost indicate costurile estimative pentru

serviciile de elaborare, implementare și mentenanță a Sistemului Informațional „Cadastrul funciar” (politică nouă).

Momentan, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare asigură implementarea Codului funciar nr. 22/2024 ce ține de aprobarea cadrului legal.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, nu va avea impact negativ asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal:

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, va corespunde Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010, precum și Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen:

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională:

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu cade sub incidența expertizei de compatibilitate.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE:

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, nu urmărește drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere, organizare și funcționare a Sistemului informațional „Cadastrul funciar”, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparență decizională „Proiecte în discuție” la data de 15.10.2024.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntul-de-initiere-a-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-organizare-si-functionare-a-sistemului-informational-cadastrul-funciar/13236>

Totodată, a fost plasat anunțul privind consultarea publică a proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere, organizare și funcționare a Sistemului informațional „Cadastrul funciar” (număr unic 922/MAIA/2024).

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntul-de-initiere-a-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-organizare-si-functionare-a-sistemului-informational-cadastrul-funciar-numar-unic-922maia2024/13373>

Menționabil fiind faptul că, potrivit avizului *Nr. 13/2-3277 din 29.10.2024* parvenit din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării proiectul nominalizat a fost redenumit astfel, proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, a fost supus expertizei juridice *Aviz nr. 04/2-10814 din 04.12.2024* constatările și obiecțiile formulate de Ministerul Justiției, au fost acceptate și redactate potrivit cerințelor tehnicii legislative și sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect, cu ajustarea proiectului.

În scopul respectării prevederilor art. 34 și art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, *Aviz nr. EHG24/10152 din 03.12.2024* la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional Cadastrul funciar (număr unic 922/MAIA/2024). Recomandările și obiecțiile formulate de Centrul Național Anticorupție, au fost acceptate și sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect, cu ajustarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În rezultatul aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, nu este necesar de adus în concordanță acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În urma aprobării/adoptării proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Cadastrul funciar”, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare conform misiunii stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 689/2024 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar” aprobată în ședința Guvernului din 10.10.2024, va organiza seminare, instruirii cu autoritățile administrative centrale și locale pentru a comunica despre modul de implementare a prevederilor proiectului menționat.

Ministru

Ludmila CATLABUGA