

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat de către Ministerul Afacerilor Externe.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 257/2013 <i>privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova</i> a fost elaborat întru ajustarea actului legislativ la prevederile: - Legii nr. 345/2022 cu privire la ratificarea <i>Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Arabe Egipt privind scutirea reciprocă de vize pentru deținătorii de pașapoarte diplomatice, de serviciu și speciale</i>, semnat la Cairo la 11 octombrie 2022, în vigoare din 20 ianuarie 2023; - Legii nr. 84/2024 cu privire la denunțarea <i>Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Ecuador privind călătoriile fără vize ale cetățenilor</i>; - Legii nr. 164/2024 cu privire la ratificarea <i>Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului India privind abolirea regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu</i>, semnat la New Delhi la 10 mai 2024, în vigoare din 1 august 2024; - Hotărârii Guvernului nr. 331/2011 cu privire la eliberarea invitațiilor pentru străini. Totodată, s-a constatat a fi necesară reconsiderarea abordării politicii de vize cu Republica Cuba întrucât reintroducerea regimului de vize cu acest stat se va plia cu recomandările Comisiei Europene adresate statului de a se alinia la politica în domeniul vizelor a UE.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Intervenția normativă este necesară în vederea respectării obligațiilor internaționale asumate de Republica Moldova prin semnarea Acordurilor privind abolirea regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu, încheiate cu Republica Arabă Egipt și, respectiv, Republica India. Totodată, urmare denunțării <i>Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Ecuador privind călătoriile fără vize ale cetățenilor</i>, se va restabili regimul de vize pentru resortisanții Republicii Ecuador. Adițional, Republica Moldova deși a exonerat începând cu 1 martie 2019, în mod unilateral, resortisanții Republicii Cuba de obligativitatea deținerii vizelor pentru intrarea în Republica Moldova, precum și a solicitat partea cubaneză să acționeze reciproc în raport cu conaționalii moldoveni, în prezent cetățenii Republicii Moldova au nevoie de o viză de intrare pentru Cuba, nefiind respectat principiul reciprocității în acest domeniu. În acest sens, se consideră oportună reintroducerea regimului de vize pentru resortisanții cubanezi în baza aceluiași regim de vize aplicabil cetățenilor moldoveni. De asemenea, MAE comunică faptul că, la 3 aprilie 2014 la nivelul Uniunii Europene (UE) a fost semnată decizia cu privire la liberalizarea regimului de vize pentru cetățenii Republicii Moldova, care a intrat în vigoare la 28 aprilie 2014. Astfel, prin optica dialogului politic cu Uniunea

Europeană, Comisia Europeană recomandă statelor care beneficiază de regim liberalizat de vize cu această organizație să-și alinieze politicile sale în domeniul vizelor la politicile UE. În acest context, se menționează că resortisanții Republicii Cuba nu beneficiază de regimul liberalizat de vize pentru a călători în statele-membre ale UE.

La fel, pornind de la faptul că cetățenii din 29 de state (Republica Angola, Republica Benin, Regatul Bhutan, Republica Botswana, Birmania/Republica Uniunea Myanmar, Republica Burundi, Republica Centrafricană, Republica Djibouti, Republica Guineea Ecuatorială, Republica Federală Democratică a Etiopiei, Republica Gambia, Republica Guineea, Republica Guineea-Bissau, Republica Kenya, Republica Populară Democrată Laos, Regatul Lesotho, Republica Malawi, Republica Mozambic, Republica Namibia, Republica Federală Democrată Nepal, Republica Filipine, Republica Rwanda, Republica Senegal, Republica Democratică Socialistă Sri Lanka, Republica Suriname, Republica Unită Tanzania, Republica Uganda, Republica Zambia și Republica Zimbabwe) sunt incluse în lista statelor ai căror cetățeni necesită invitații pentru perfectarea vizei de intrare în Republica Moldova conform Hotărârii de Guvern nr. 331/2011 cu privire la eliberarea invitațiilor pentru străini, se impune necesitatea de uniformizare a cadrului normativ regulatoriu care stabilește eliberarea de vize cetățenilor din statele enumerate supra prin excluderea indicelui 2 în dreptul acestora din Anexa nr. 1.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1) Completarea poziției „Republica Arabă Egipt” din Anexa nr. 1 la Legea nr. 257/2013 cu indicele 1, în vederea abolirii regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu a resortisanților Republicii Arabe Egipt;

2) Completarea poziției „Republica India²” din Anexa nr. 1 la Legea nr. 257/2013 cu indicele 1, în vederea abolirii regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu a resortisanților Republicii India;

3) Completarea Anexei nr. 1 la Legea nr. 257/2013 cu poziția „Republica Ecuador²” ce prevede reintroducerea regimului de vize pentru Republica Ecuador, și excluderea poziției „Republica Ecuador¹” din Anexa nr. 2 la Legea nr. 257/2013.

4) Completarea Anexei nr. 1 la Legea nr. 257/2013 cu poziția „Republica Cuba²” ce prevede reintroducerea regimului de vize pentru resortisanții Republicii Cuba și excluderea poziției „Republica Cuba¹” din Anexa nr. 2 la Legea nr. 257/2013.

5) Excluderea indicelui 2 din Anexa nr. 1 la Legea nr. 257/2013 la următoarele 29 de state: Republica Angola, Republica Benin, Regatul Bhutan, Republica Botswana, Birmania/Republica Uniunea Myanmar, Republica Burundi, Republica Centrafricană, Republica Djibouti, Republica Guineea Ecuatorială, Republica Federală Democratică a Etiopiei, Republica Gambia, Republica Guineea, Republica Guineea-Bissau, Republica Kenya, Republica Populară Democrată Laos, Regatul Lesotho, Republica Malawi, Republica Mozambic, Republica Namibia, Republica Federală Democrată Nepal, Republica Filipine, Republica Rwanda, Republica Senegal, Republica Democratică Socialistă Sri Lanka, Republica Suriname, Republica Unită Tanzania, Republica Uganda, Republica Zambia și Republica Zimbabwe.

Intrarea în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova se datorează, conform cerințelor prevăzute la art. 56 alin. (1) și alin. (3) ale *Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative*, faptului că prin adoptarea modificărilor se intenționează realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova (și anume respectarea obligațiilor internaționale asumate de Republica Moldova prin semnarea Acordurilor privind abolirea regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu, încheiate cu Republica Arabă Egipt și, respectiv, Republica India).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Lipsa unei intervenții normative ar rezulta în neîndeplinirea angajamentelor internaționale asumate de către Republica Moldova prin semnarea unor acorduri internaționale și ulterior în deteriorarea

relațiilor diplomatice cu alte state, afectând cooperarea internațională. În acest sens, este esențial ca statul să își adapteze legislația națională pentru a reflecta angajamentele internaționale, asigurând astfel conformitatea și promovând cooperarea internațională eficientă.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Abolirea regimului de vize pentru deținătorii pașapoartelor diplomatice va favoriza o mai bună colaborare între Guvernul Republicii Moldova cu Guvernul Republicii Arabe Egipt și, respectiv, cu Guvernul Republicii India. Simplificarea mobilității diplomatice va facilita cooperarea economică, precum și desfășurarea eficientă a activităților diplomatice, întărind legăturile între state.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Abolirea regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu a resortisanților Republicii Arabe Egipt și Republicii India nu va rezulta în descreșterea a veniturilor în bugetul de stat, or potrivit lit. h), alin. 1, art. 8 al Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare – deținătorii de pașapoarte diplomatice și de serviciu sunt scutiți de achitarea taxei consulare.
Totodată, introducerea regimului de vize pentru resortisanții Republicii Cuba și Republicii Ecuador va genera venituri la bugetul de stat, în funcție de numărul solicitanților de vize.
Drept exemplu:
1. Republica Cuba, în perioada anilor 2019-2023 fiind înregistrate 170 de intrări în Republica Moldova (170x70 euro costul unei vize prin intermediul MDOC – 11.900 euro); 2. Republica Ecuador, în perioada anilor 2019-2023 au fost înregistrate 1267 de intrări în Republica Moldova (1267x70 euro costul unei vize prin intermediul MDOC – 88.690 euro).
Excluderea indicelui 2 din Anexa nr. 1 pentru 29 de state nu va avea implicații bugetare, întrucât modificările vizează uniformizarea cadrului legal în vederea asigurării coerenței între prevederile legale și situația de facto.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
Abolirea regimului de vize pentru titularii pașapoartelor diplomatice și de serviciu a resortisanților Republicii India, și respectiv Republicii Arabe Egipt, va avea un impact pozitiv asupra cooperării dintre Republica Moldova și statele menționate. Introducerea regimului de vize va avea un impact negativ nesemnificativ pentru resortisanții Republicii Cuba, în perioada anilor 2019-2023 fiind înregistrate doar 170 de cazuri de intrare și 161 de cazuri de ieșire la traversarea frontierei de stat. Un impact negativ nesemnificativ va avea și introducerea regimului de vize pentru resortisanții Republicii Ecuador, întrucât în perioada anilor 2019-2023 au fost înregistrate în total 1267 de cazuri intrare și 1216 de cazuri de ieșire la traversarea frontierei de stat.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea Transparență decizională/Proiecte de acte normative, precum și pe platforma particip.gov.md: Proiecte de decizii/acte normative Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova Anunț cu privire la consultarea publică a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova Particip.gov.md (nefiind recepționate careva propuneri). De asemenea, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus avizării. Propunerile parvenite din partea instituțiilor au fost reflectate în sinteza obiecțiilor.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, precum și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 36 și 37 ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție și juridice a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare a recepționării rapoartelor din partea instituțiilor emitente.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil, nu necesită operarea modificărilor în alte acte normative existente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil, nu necesită măsuri suplimentare de implementare, decât cele ce țin de aplicarea vizelor.

Secretar General

Mihai MÎȚU