

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Lege privind grădinile zoologice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de Lege privind grădinile zoologice este elaborat de către Sergiu Balacci, consultant principal, Direcția politici în domeniul conservării naturii și biodiversității, Ministerul Mediului

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect este elaborat în scopul executării acțiunii 329 din Planul național de reglementări pentru anul 2025 aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 841/2024; acțiunii 47, Capitolul 27, Mediu și schimbări climatice, Clusterul 4, Agenda verde și conectivitatea sustenabilă din Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027 aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 829/2023; și în temeiul Legii nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Problemele globale legate de animalele sălbatice și conservarea acestora sunt complexe și interconectate, având un impact semnificativ asupra biodiversității și echilibrului ecosistemelor.

Una dintre cele mai mari amenințări pentru animalele sălbatice este distrugerea habitatelor naturale, cauzată de activitățile umane, cum ar fi defrișările, extinderea urbanizării, agricultura intensivă și minieritul. Această pierdere de habitat forțează animalele să migreze către alte zone sau le poate priva de resursele necesare supraviețuirii, punându-le astfel în pericol de dispariție. Modificările temperaturii, secetele extreme, schimbările în precipitații și fenomenele meteorologice extreme pot perturba ecosistemele, făcându-le mai puțin favorabile pentru anumite specii. De asemenea, migrațiile naturale ale animalelor sunt influențate de aceste schimbări, iar multe specii nu sunt capabile să se adapteze rapid la noile condiții.

Vânătoarea ilegală și comerțul cu animale sălbatice reprezintă o amenințare majoră pentru multe specii, inclusiv pentru mamifere, păsări și reptile. Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (IUCN) estimează că mii de specii de animale sunt vâdate ilegal în fiecare an. Se estimează că aproape 35000 de

elefanți, 1000 de rinoceri și 1000 de tigri sunt uciși anual. Comerțul ilegal cu animale sălbatice reprezintă o industrie estimată la 19 miliarde de dolari anual, conform unui raport al INTERPOL și World Customs Organization (WCO). Aceasta, pune în pericol nu doar specii individuale, dar și întregi ecosisteme.

Poluarea mediului, inclusiv a aerului, apei și solului, afectează grav animalele sălbatice iar substanțele chimice toxice din pesticidele folosite în agricultură sau deversările industriale, care conform datelor Organizației Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) și din Raportului Global al Pesticidelor al Organizației pentru Protecția Mediului (OECD) este aproximativ de 2,5 milioane de tone de pesticide utilizate anual la nivel global, pot afecta lanțurile trofice, perturbând sănătatea animalelor și biodiversitatea. Pierderea anuală a habitatelor naturale pentru animale este semnificativă și continuă să crească. Conform raportului Programului Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP) și al Uniunii Internaționale pentru Conservarea Naturii (IUCN) se estimează că peste 12 milioane de hectare de terenuri sunt transformate anual în terenuri agricole sau urbane, ceea ce are un impact devastator asupra habitatelor naturale ale animalelor sălbatice.

Extinderea zonelor urbane și a infrastructurii duce la conflicte între oameni și animale sălbatice. Aceste conflicte apar atunci când animalele sunt forțate să migreze în apropierea așezărilor umane în căutare de hrană sau adăpost. Speciile invazive reprezintă o problemă gravă pentru biodiversitatea globală. Aceste specii, care nu sunt native în anumite ecosisteme, distruge habitatele și resursele naturale ale speciilor indigene, competiționând cu ele pentru hrană sau teritoriu.

Deși există multe inițiative internaționale și naționale pentru protejarea faunei, resursele financiare și politice alocate pentru conservare sunt insuficiente. De asemenea, implementarea regulilor de protecție nu este întotdeauna eficientă, iar multe arii protejate nu beneficiază de un management adecvat, lăsând animalele vulnerabile la amenințările externe.

În această ordine de idei, un pilon important în protejarea faunei sălbatice și conservarea biodiversității sunt grădinile zoologice. Aceste instituții au ca scop principal nu doar protejarea și conservarea speciilor amenințate, dar și educația publicului privind importanța biodiversității, precum și desfășurarea de cercetări științifice esențiale pentru înțelegerea și protejarea faunei sălbatice. Astfel, grădinile zoologice contribuie semnificativ la promovarea unei relații mai armonioase și responsabile între oameni și natura care îi înconjoară.

La nivel global conform World Association of Zoos and Aquariums (WAZA), există aproximativ 1500 de grădini zoologice care adăpostesc aproape 1 milion de animale din diverse specii. Doar în Europa – Organizația European Association of Zoos and Aquaria (EAZA) include aproximativ 400 de grădini zoologice, care adăpostesc în jur de 200000 – 300000 de animale. Aceste

instituții nu doar că protejează biodiversitatea, dar reprezintă și un important centru de educație pentru vizitatori, contribuind la o mai bună înțelegere a valorii și necesității conservării faunei sălbatice. Totuși, pentru a îndeplini aceste scopuri, ele trebuie să funcționeze conform unor standarde etice și științifice stricte, asigurând nu doar bunăstarea animalelor, dar și un impact pozitiv asupra mediului. Printr-un management responsabil și angajament în cercetare și educație, grădinile zoologice pot contribui semnificativ la protejarea faunei sălbatice, devenind centre de învățare, conservare și cercetare.

În Republica Moldova, grădinile zoologice se confruntă cu o serie de probleme specifice, care includ atât deficiențe în infrastructură, cât și lacune semnificative în reglementările legale. Una dintre cele mai mari provocări este lipsa unui cadru normativ clar, exhaustiv și ușor aplicabil, care să reglementeze în mod eficient funcționarea acestor instituții.

În Legea actuală a grădinilor zoologice 136/2007, care este în vigoare în Republica Moldova, nu există norme specifice care să stabilească mecanismele de operare ale grădinilor zoologice, procedura de autorizare și cea de suspendare sau retragere a autorizațiilor de funcționare. De asemenea, nu sunt reglementate aspecte esențiale, cum ar fi modul de înregistrare a animalelor din colecție, cerințele de conservare a acestora și standardele pentru asigurarea bunăstării animalelor în cadrul grădinilor zoologice.

În plus, reglementarea cercetărilor științifice desfășurate în aceste instituții este aproape inexistentă, iar obligațiile administratorilor nu sunt suficient de clare sau detaliate în această privință. Comitetele de etică, care ar trebui să supravegheze condițiile de viață ale animalelor și să asigure respectarea standardelor etice în grădinile zoologice, nu există. De asemenea, nu există reglementări clare privind interdicțiile de întreținere a anumitor specii de animale sălbatice de către persoanele fizice, ceea ce poate duce la situații în care sunt adăpostite specii care nu ar trebui să fie ținute în captivitate din motive de protecție a sănătății animalelor și a ecosistemelor.

Această lipsă de reglementări eficiente împiedică dezvoltarea și modernizarea grădinilor zoologice din Republica Moldova, limitându-le potențialul de a contribui la conservarea biodiversității și de a oferi un mediu sigur și educațional pentru public. Un cadru normativ adecvat ar asigura nu doar protecția faunei, dar și transparența în gestionarea acestor instituții, contribuind astfel la îmbunătățirea imaginii și funcționării grădinilor zoologice din țară.

În multe cazuri, grădinile zoologice nu sunt supuse unui control riguros, iar autoritățile competente nu sunt întotdeauna în măsură să aplice sancțiuni pentru nerespectarea normelor. Acest aspect reflectă o lipsă de supraveghere eficientă și un sistem deficitar de monitorizare. De asemenea, grădinile zoologice din Republica Moldova nu beneficiază de fonduri suficiente pentru renovarea și

modernizarea amplasamentelor. Multe dintre acestea sunt vechi și nu oferă condiții adecvate stării fiziologice ale animalelor, ceea ce afectează bunăstarea animalelor. Deși există un interes în creșterea nivelului de educație ecologică, grădinile zoologice din Republica Moldova nu sunt suficient de bine promovate pentru a deveni centre educaționale eficiente. Majoritatea vizitatorilor percep vizitele la grădinile zoologice ca pe niște spectacole în care animalele sunt protagoniștii, fără a conștientiza importanța protecției faunei și a biodiversității.

De asemenea, în ciuda unor inițiative de protejare a faunei sălbatice, majoritatea grădinilor zoologice din Republica Moldova nu sunt implicate activ în programele naționale și internaționale de conservare sau în cercetarea științifică legată de protejarea speciilor pe cale de dispariție. Aceste deficiențe împiedică realizarea unui impact semnificativ în conservarea biodiversității și în protecția faunei sălbatice la nivel local și global.

Prin urmare, pentru ca grădinile zoologice din Republica Moldova să își îndeplinească adevărata destinație și întregul potențial în ceea ce privește conservarea biodiversității, este imperativă îmbunătățirea reglementărilor legale și alocarea de resurse adecvate pentru dezvoltarea infrastructurii și a programelor educaționale, dar și pentru promovarea unui sistem de monitorizare și control eficient al activităților acestora.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Lege privind grădinile zoologice reglementează cerințele privind protejarea faunei sălbatice și conservarea biodiversității prin stabilirea măsurilor pentru autorizarea și controlul grădinilor zoologice, sporind astfel rolul acestora în conservarea biodiversității. Proiectul urmărește armonizarea legislației naționale cu reglementările europene în vigoare, pentru a asigura conformitatea cu normele internaționale.

Principalele prevederi ale proiectului constau în: elaborarea mecanismului de funcționare a grădinilor zoologice; elaborarea procedurii de autorizare, suspendare și retragere a autorizației de mediu a grădinilor zoologice; elaborarea modul de înregistrare a animalelor din grădinele zoologice și cerințele față de lista colecțiilor, promovarea educația publicului și cercetarea științifică.

Elementele noi ale acestui proiect sunt:

- definirea mecanismului de autorizare, suspendare și retragere a autorizației de mediu
- stabilirea normelor de control și monitorizare privind originea și proveniența animalelor din grădinile zoologice.
- stabilirea normelor de control și monitorizare a grădinilor zoologice și publicarea listei acestora pe pagina web al Agenției de Mediu.

- stabilirea normelor de protecție a animalelor în cazul închiderii grădinii zoologice.
- stabilirea normelor de evidențe a animalelor identificate individual și pentru grupurile de animale.
- stabilirea normelor privind lista anuală a colecției din grădinile zoologice.
- stabilirea normelor privind educația publicului și dezvoltarea cercetărilor și colaborarea cu instituțiile de cercetare.
- stabilirea normelor de constituire a comitetului de etică și atribuțiile acestuia.
- stabilirea unor interdicții de întreținere a animalelor sălbatice.
- stabilirea obligativității Guvernului de a elabora cerințe privind asigurarea bunăstării animalelor și siguranța publicului în grădinile zoologice.

Intrarea în vigoare a hotărârii de guvern va avea loc conform prevederilor legale stabilite de legislația națională. Proiectul nu a inclus un termen extins pentru aplicare, având în vedere că actul european care trebuie transpus este în vigoare din anul 1999, iar Legea grădinilor zoologice din Republica Moldova nr. 136 din 2007 reglementează deja aspecte relevante în domeniu.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiunile alternative analizate în cadrul proiectului de lege privind grădinile zoologice ar putea include diverse abordări pentru reglementarea și controlul activităților acestora, fiecare dintre ele având atât avantaje, cât și dezavantaje. În acest sens, sunt prezentate câteva opțiuni alternative, alături de motivele pentru care nu au fost luate în considerare:

1. Opțiunea de reglementare minimă (fără reglementări detaliate)

O opțiune alternativă ar fi adoptarea unui cadru legislativ mai puțin detaliat, care să reglementeze doar aspectele fundamentale ale funcționării grădinilor zoologice, lăsând multe detalii la latitudinea grădinilor zoologice sau a autorităților locale.

Motive pentru respingerea opțiunii:

Inconsistență și lipsa de uniformitate în implementarea și aplicarea reglementărilor, ceea ce ar putea duce la o protecție insuficientă a animalelor și a biodiversității.

Lipsa unui cadru clar pentru controlul și monitorizarea activităților ar putea duce la abuzuri sau la nerespectarea normelor privind bunăstarea animalelor și conservarea faunei sălbatice.

2. Opțiunea de a nu crea un mecanism de autorizare centralizat (autorizarea lăsată la latitudinea autorităților locale).

Aceasta ar presupune ca autorizarea, suspendarea și retragerea autorizațiilor să fie gestionate la nivel local, fără un mecanism național centralizat.

Motive pentru respingerea opțiunii:

Lipsa de uniformitate în aplicarea reglementărilor la nivel național ar putea duce la discrepanțe semnificative între grădinile zoologice din diferite regiuni ale țării.

Lipsa unui control eficient din partea autorităților centrale ar face dificilă monitorizarea și asigurarea conformității cu reglementările europene și internaționale.

Nu s-ar asigura o aplicare uniformă a măsurilor de protecție a faunei sălbatice și a standardelor de bunăstare a animalelor în toate grădinile zoologice din țară.

3. Opțiunea de a nu reglementa în mod specific normele privind educația publicului și cercetarea științifică:

Nu ar exista reglementări specifice privind rolul educativ al grădinilor zoologice sau implicarea acestora în cercetări științifice legate de protejarea faunei sălbatice.

Motive pentru respingerea opțiunii:

Impact educativ insuficient asupra publicului, ceea ce ar reduce eficiența grădinilor zoologice ca centre educaționale privind protecția mediului și a biodiversității.

Lipsa de suport pentru cercetarea științifică ar limita potențialul grădinilor zoologice de a contribui la programele internaționale de conservare a faunei și la dezvoltarea de soluții pentru protejarea speciilor pe cale de dispariție.

4. Opțiunea de a nu stabili un comitet de etică în fiecare grădină zoologică:

Ar fi posibilă eliminarea cerinței de constituire a unui comitet de etică responsabil pentru monitorizarea și asigurarea bunăstării animalelor în grădinile zoologice.

Motive pentru respingerea opțiunii:

Absența unui comitet de etică ar putea duce la un control insuficient al condițiilor în care sunt ținute animalele, punând în pericol bunăstarea acestora și nerespectând standardele internaționale privind îngrijirea animalelor în captivitate.

Lipsa unui astfel de comitet ar putea crea o percepție negativă asupra grădinilor zoologice, punând în pericol reputația instituțiilor și încrederea publicului în capacitatea acestora de a proteja animalele.

5. Opțiunea de a nu stabili norme de protecție pentru animalele din grădinile zoologice în cazul închiderii acestora:

Nu ar exista reglementări specifice pentru gestionarea animalelor în cazul în care o grădină zoologică ar trebui să se închidă temporar sau definitiv.

Motive pentru respingerea opțiunii:

Riscuri pentru sănătatea și bunăstarea animalelor în lipsa unor reglementări clare privind relocarea acestora sau oferirea unui mediu alternativ adecvat.

Consecințe negative asupra faunei sălbatice, deoarece animalele ar putea fi expuse unor condiții inadecvate sau ar putea ajunge în locuri unde nu sunt protejate corespunzător.

Opțiunile alternative care nu au fost adoptate în proiectul de lege au fost respinse din cauza riscurilor semnificative legate de inconsistența implementării reglementărilor, lipsa de control centralizat, și impactul negativ asupra protecției animalelor și educației publicului. Proiectul actual de lege include reglementări specifice și detaliate pentru a asigura o funcționare coerentă și eficientă a grădinilor zoologice în concordanță cu standardele internaționale și pentru a proteja fauna sălbatică într-un mod responsabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Implementarea prevederilor Legii privind grădinile zoologice nu va avea un impact semnificativ asupra sectorului public și nu va genera modificări structurale sau instituționale majore asupra sistemului administrației publice. De asemenea, nu sunt necesare acțiuni de reformă structurală sau instituțională, iar implementarea legii poate fi realizată în cadrul structurilor administrative existente, fără a impune modificări fundamentale în organizarea sau funcționarea acestora.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu va implica alocarea de fonduri suplimentare din bugetul de stat. În ceea ce privește procedura de autorizare a grădinilor zoologice, proiectul prevede obținerea autorizației de mediu fără costuri suplimentare (gratuit).

4.3. Impactul asupra sectorului privat.

Conform proiectului propus grădinile zoologice vor trebui să se conformeze noilor reglementări stabilite de lege, incluzând procedura de autorizare, protecția animalelor, educația publicului și cercetarea științifică. Aceasta poate implica investiții pentru renovarea infrastructurii, adaptarea instalațiilor la cerințele fiziologice ale animalelor și respectarea normelor de protecție. În prezent, în Republica Moldova există o singură grădină zoologică autorizată, care este proprietatea primăriei Chișinău. Cheltuielile curente și suplimentare pentru desfășurarea activității sunt acoperite din bugetul local. De asemenea, este important de menționat că grădinile zoologice trebuie să fie autorizate de Agenția de Mediu, autorizația de mediu conform proiectului propus este eliberată gratuit și pe termen nedeterminat.

Conform articolului 3, alineatul (1) din Legea nr. 136/2007 privind grădinile zoologice, mecanismul de înființare și deschidere a acestora presupune ca grădinile zoologice să fie înființate de persoane juridice sau fizice în baza unui acord de mediu, eliberat de organul de stat abilitat cu gestiunea resurselor

naturale și protecția mediului înconjurător, cu avizul prealabil al Academiei de Științe a Moldovei. Acestea sunt supuse înregistrării de stat conform legislației antreprenoriale. Pentru a obține acordul de mediu, solicitantul trebuie să prezinte Agenției de Mediu autorizația sanitară veterinară eliberată de ANSA, în conformitate cu Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară. Astfel, aceste prevederi sunt depășite deoarece între timp au fost aprobate un sir de acte normative în domeniul protecției mediului în special Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului care nu prevede eliberarea acordului de mediu pentru astfel de gen de activitate.

În proiectul de lege prezentat, autorii propun ca autorizația de funcționare a grădinilor zoologice să fie eliberată de Agenția de Mediu, întrucât grădinile zoologice trebuie să participe la activități de cercetare care contribuie la conservarea speciilor și/sau la formarea de cunoștințe relevante despre conservare. De asemenea, acestea sunt implicate în schimbul de informații referitoare la conservarea speciilor și/sau, după caz, la înmulțirea în captivitate, repopularea sau reintroducerea speciilor în mediul natural sălbatic. Având în vedere că grădinile zoologice dețin în captivitate animale sălbatice, acest aspect se aliniază cu atribuțiile Agenției de Mediu, reglementate de HG nr. 549/2018 privind organizarea și funcționarea acesteia. Totodată, în contextul reformei învățământului și cercetării din anul 2022, instituțiile de cercetare aflate în subordinea Academiei de Științe, în special Institutul de Zoologie, au fost absorbite de Universitatea de Stat, iar Academia de Științe nu mai dispune de competențele necesare pentru a elibera avizele.

Pentru a simplifica procedura de autorizare a grădinilor zoologice și a evita obținerea a două autorizații, propunem excluderea autorizației sanitare veterinare eliberate de ANSA și înlocuirea acesteia cu un aviz, astfel încât agenții economici să beneficieze de o reducere a numărului de acte permissive necesare.

Grădinile zoologice vor trebui să aloce resurse financiare pentru a îndeplini cerințele impuse de lege, cum ar fi dezvoltarea unui sistem de evidență a animalelor și alocarea de fonduri pentru instruirea personalului în conformitate cu noile reglementări. Aceste investiții pot fi semnificative pe termen scurt, însă vor contribui la îmbunătățirea standardelor de funcționare ale grădinilor zoologice private.

Implementarea legii va contribui la creșterea numărului de vizitatori în grădinile zoologice având un impact pozitiv asupra industriei turismului ecologic. Grădinile zoologice care respectă reglementările legale vor putea atrage turiști interesați de conservarea faunei și educația ecologică, ceea ce ar putea duce la creșterea veniturilor din bilete de intrare, evenimente speciale și alte activități educaționale.

Legea va stimula parteneriatele între sectorul public și cel privat, mai ales

în domeniul cercetării și educației ecologice. Grădinile zoologice ar putea să colaboreze cu instituțiile de cercetare pentru dezvoltarea unor programe de conservare a faunei, în cadrul unor inițiative naționale și internaționale. Astfel de parteneriate pot aduce beneficii financiare și logistice atât pentru grădinile zoologice private, cât și pentru comunitățile locale.

Implementarea legii ar putea atrage fonduri din partea guvernului sau a organizațiilor internaționale destinate protecției mediului și conservării biodiversității. Grădinile zoologice care respectă reglementările legale și contribuie la conservarea speciilor pe cale de dispariție ar putea beneficia de finanțări și stimulente fiscale, pentru a sprijini activitățile de cercetare și protecție a animalelor.

Proiectele educaționale și de sensibilizare a publicului privind protecția mediului și biodiversitatea ar putea beneficia de subvenții din partea autorităților publice sau a altor instituții financiare, contribuind astfel la dezvoltarea unor programe educaționale mai eficiente în grădinile zoologice private.

Grădinile zoologice vor avea ocazia să își îmbunătățească imaginea prin conformarea cu noile reglementări și prin implicarea activă în conservarea faunei sălbatice. Grădinile zoologice care respectă standardele etice și de protecție a animalelor vor câștiga încrederea publicului și vor deveni exemple de responsabilitate socială în domeniul protecției mediului.

Implementarea Legii privind grădinile zoologice va aduce atât provocări, cât și oportunități pentru sectorul privat. Deși va impune noi cerințe și costuri pentru grădinile zoologice, aceasta va contribui la creșterea standardelor de protecție a animalelor și conservare a biodiversității, iar pe termen lung poate stimula dezvoltarea economică și creșterea încrederii publicului în grădinile zoologice din Republica Moldova. De asemenea, va crea oportunități pentru colaborări între sectorul public și privat, în vederea promovării educației ecologice și cercetării științifice.

4.4 Impactul social.

Implementarea Legii privind grădinile zoologice va avea un impact semnificativ asupra societății, influențând atât comportamentele și atitudinile publicului, cât și activitățile educaționale, culturale și de protecție a mediului. Iată principalele aspecte ale impactului social:

1. Educarea și sensibilizarea publicului:

Conștientizarea importanței biodiversității: Legea va contribui la promovarea educației ecologice și la creșterea gradului de conștientizare a populației privind importanța protecției faunei sălbatice. Grădinile zoologice vor deveni centre educaționale cheie, oferind vizitatorilor informații despre protecția animalelor și conservarea ecosistemelor, influențând astfel atitudinile și comportamentele față de natură.

Programe educaționale și interactive: Prin reglementarea și încurajarea activităților educaționale, grădinile zoologice vor deveni mai accesibile și mai atractive pentru tineri, școlari și familii. Proiectele educaționale interactive, vizitele ghidate și expozițiile vor juca un rol crucial în formarea unei noi generații de oameni conștienți de importanța protecției mediului.

2. Promovarea unui comportament responsabil față de mediu:

Instruirea comunității privind protecția mediului: Prin activitățile educaționale și de informare, grădinile zoologice vor contribui la dezvoltarea unui comportament responsabil față de mediu, încurajând publicul să adopte obiceiuri mai ecologice în viața de zi cu zi. De exemplu, vizitatorii vor învăța despre importanța conservării resurselor naturale și protecția animalelor sălbatice, ceea ce poate duce la o schimbare a comportamentului lor în privința consumului și gestionării resurselor.

Creșterea respectului față de animale și față de natura înconjurătoare: În urma interacțiunii cu animalele și obținerea informațiilor despre speciile pe cale de dispariție, publicul va deveni mai empatic și mai responsabil în ceea ce privește protecția animalelor și a habitatelor lor naturale.

3. Implicarea comunității în activități de voluntariat și protecția faunei:

Crearea de oportunități de voluntariat: Legea va încuraja implicarea activă a cetățenilor în activități de protecție a faunei sălbatice și în programele educaționale ale grădinilor zoologice. Voluntarii ar putea participa la proiecte de restaurare a habitatelor naturale, activități de educație ecologică sau cercetări științifice, iar acest lucru va întări sentimentul de responsabilitate socială în rândul comunității.

Dezvoltarea unor inițiative comunitare: Grădinile zoologice vor putea deveni puncte de întâlnire pentru diverse grupuri comunitare, instituții educaționale și organizații de mediu. Astfel, vor exista oportunități de colaborare și implicare a cetățenilor în diverse proiecte ecologice, ce vor avea un impact direct asupra calității vieții în comunitățile respective.

4. Promovarea turismului educațional și ecologic:

Atracții turistice educative: Grădinile zoologice vor deveni destinații turistice importante, atrăgând vizitatori locali și internaționali interesați de conservarea faunei sălbatice. Aceasta va contribui nu doar la protejarea biodiversității, dar și la dezvoltarea turismului educațional și ecologic, având un impact benefic asupra economiei locale și regionale.

Promovarea unui turism responsabil: Vizitele la grădinile zoologice vor stimula un turism mai responsabil și mai conștient de protecția mediului, încurajând vizitatorii să adopte comportamente mai ecologice și să susțină activitățile de conservare.

5. Îmbunătățirea imaginii publice și responsabilitatea socială:

Consolidarea responsabilității sociale a grădinilor zoologice: Prin respectarea reglementărilor stricte și prin promovarea unui tratament etic și responsabil al animalelor, grădinile zoologice vor câștiga încrederea publicului și vor deveni exemple de bune practici în domeniul protecției mediului și educației ecologice. Acest lucru va contribui la îmbunătățirea imaginii grădinilor zoologice și va crea o relație mai puternică între acestea și comunitățile în care sunt situate.

Creșterea implicării în problemele ecologice globale: Implementarea acestei legi va sprijini grădinile zoologice în a deveni parte activă a soluțiilor la problemele ecologice globale, cum ar fi schimbările climatice și pierderea biodiversității, iar acest lucru va influența pozitiv percepția publicului asupra importanței protecției faunei sălbatice.

6. Impactul asupra sănătății și bunăstării publice:

Încurajarea unui stil de viață sănătos: Vizitele la grădinile zoologice pot deveni activități recreative pentru familii, contribuind la promovarea unui stil de viață activ și sănătos. În plus, educația ecologică va sprijini o mai bună înțelegere a importanței unui mediu curat și sănătos.

Promovarea unui mediu mai curat și mai sigur: Prin reglementările stricte de protecție a animalelor și a mediului înconjurător, grădinile zoologice vor contribui indirect la îmbunătățirea calității mediului urban și rural, făcându-l mai curat și mai sigur pentru vizitatori și comunități.

Implementarea Legii privind grădinile zoologice va avea un impact social pozitiv, influențând comportamentele, atitudinile și implicarea publicului în protecția mediului și conservarea faunei sălbatice. Grădinile zoologice vor deveni centre educaționale valoroase, contribuind la formarea unei generații mai responsabile și mai conștiente de importanța biodiversității. De asemenea, va stimula dezvoltarea unui turism ecologic și responsabil, având beneficii asupra economiei locale și asupra imaginii publice a instituțiilor implicate în protecția mediului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Prezenta Lege nu aduce atingere cerințelor prevăzute în Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen.

Prezenta Lege nu influențează în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen precum și măsurile menite să elimine discriminarea și să promoveze oportunitățile egale în toate domeniile vieții sociale.

4.5. Impactul asupra mediului.

Implementarea Legii privind grădinile zoologice va avea un impact semnificativ asupra mediului, contribuind direct la protecția biodiversității și la gestionarea resurselor naturale într-un mod responsabil. Iată principalele aspecte ale impactului asupra mediului:

1. Conservarea biodiversității:

Protecția speciilor pe cale de dispariție: Legea va contribui la conservarea speciilor de animale sălbatice amenințate cu dispariția prin stabilirea unor reglementări stricte privind adăpostirea și protejarea acestora. Grădinile zoologice vor deveni centre esențiale pentru programele de reproducere în captivitate și pentru reintroducerea speciilor în habitatul lor natural, reducând riscul extincției acestora.

Crearea de habitate protejate: Grădinile zoologice vor implementa măsuri pentru asigurarea unor condiții apropiate de cele naturale pentru animalele adăpostite, încurajând astfel conservarea habitatelor naturale și protejând ecosistemele fragile. Aceste măsuri pot include reabilitarea și protecția habitatelor naturale pentru specii vulnerabile, contribuind astfel la menținerea echilibrului ecologic.

2. Reducerea impactului negativ asupra habitatelor naturale:

Prevenirea vânătorii ilegale și comerțului cu animale sălbatice: Legea va întări măsurile de control și reglementare a comerțului ilegal cu animale sălbatice și a vânătorii ilegale, ajutând astfel la protejarea habitatelor naturale din care aceste specii provin. Prin reducerea presiunii asupra populațiilor de animale sălbatice, va fi prevenită deteriorarea habitatelor lor naturale.

Protecția ecosistemelor locale: Măsurile de protecție a animalelor și a habitatelor lor vor contribui la conservarea ecosistemelor locale, inclusiv pădurile, savanele, și alte habitate naturale care sunt esențiale pentru menținerea echilibrului ecologic. Astfel, grădinile zoologice vor sprijini protecția nu doar a speciilor de animale, ci și a vegetației și a altor resurse naturale.

3. Promovarea educației ecologice și responsabilității față de mediu:

Creșterea conștientizării ecologice a publicului: Legea va facilita educația ecologică în grădinile zoologice, iar vizitatorii vor învăța despre importanța protejării biodiversității și despre modul în care pot contribui la conservarea mediului. Aceasta va conduce la o mai mare responsabilitate ecologică a publicului și la adoptarea unor comportamente mai sustenabile, care vor sprijini protecția mediului.

Educația privind schimbările climatice și efectele acestora asupra faunei: Grădinile zoologice vor deveni centre de educație și informare despre efectele schimbărilor climatice asupra biodiversității, contribuind astfel la conștientizarea populației cu privire la impactul negativ al încălzirii globale asupra animalelor și habitatelor lor.

4. Gestionarea resurselor naturale în mod sustenabil:

Reducerea consumului de resurse naturale: Grădinile zoologice vor fi încurajate să adopte practici sustenabile în gestionarea resurselor naturale, cum ar fi apă, energie și materiale, reducând astfel impactul lor asupra mediului.

Măsurile de eficientizare a consumului de energie și de gestionare responsabilă a deșeurilor vor ajuta la minimizarea amprenteii ecologice a acestor instituții.

Promovarea energiei regenerabile și a tehnologiilor ecologice: Grădinile zoologice vor putea implementa soluții ecologice, cum ar fi panouri solare, sisteme de colectare a apei de ploaie sau tehnologiile de reciclare a deșeurilor, pentru a reduce impactul lor asupra mediului. Aceste măsuri vor sprijini tranziția către o economie verde și vor contribui la protejarea resurselor naturale.

Implementarea Legii privind grădinile zoologice va avea un impact semnificativ și pozitiv asupra mediului, contribuind la protejarea și conservarea biodiversității, la protejarea habitatelor naturale și la reducerea presiunii asupra ecosistemelor. De asemenea, va sprijini educația ecologică și responsabilitatea socială în ceea ce privește protecția mediului, încurajând un comportament mai sustenabil al publicului și al sectorului privat. Grădinile zoologice vor deveni actori-cheie în eforturile de conservare globală și locală, având un impact pozitiv asupra mediului pe termen lung.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezenta Lege transpune Directiva 1999/22/CE a Consiliului din 29 martie 1999 privind animalele sălbatice din grădini zoologice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94, din 29 martie 1999, CELEX: 31999L0022.

Pentru a demonstra gradul de compatibilitate a proiectului cu legislația Uniunii Europene, a fost elaborată tabelul de concordanță, care va fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prevederile actului indicat în clauza de armonizare anterior au fost luate în calcul la elaborarea Legii grădinilor zoologice 136/2007.

În urma elaborării Proiectul de Lege privind grădinile zoologice s-a elaborat și Tabelul de Concordanță care va fi modificat după remiterea proiectului autorităților interesate spre avizare și expertizare.

Conform art. 35 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei de către Centrul de Armonizare a Legislației.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul consultării publice, în data de 10.01.2025 a fost plasat pe pagina Particip.gov.md anunțul privind inițierea elaborării proiectului la următoarea adresă: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-privind-gradinile-zoologice-si-acvariile->

publice/13763 Ulterior, în urma deciziei care se va lua în ședința secretarilor generali și obținerea numărului unic proiectul va fi supus consultării publice.

7. Concluziile expertizelor

Conform art. 36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Obiecțiile vor fi luate în considerare la definitivarea proiectului.

Conform art. 37 din legea nr.100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Obiecțiile vor fi luate în considerare la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea Legii privind grădinile zoologice necesită modificarea și abrogarea următoarelor acte normative.

1. La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă:

a) Legea grădinilor zoologice nr. 136-XVI/2007, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.107-111 art.474);

b) Nr. crt. 1.14 Grădină zoologică din I. Lista activităților care se supun autorizării sanitare veterinare de către Agenție anexa nr. 6 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

2. Tabelul din Capitolul II. Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor, din Anexa nr. 1 Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător se completează cu numărul curent 54² cu următorul cuprins:

54 ²	Autorizație de mediu pentru grădini zoologice	Agenția de mediu	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Inspectoratul pentru Protecția Mediului	Gratuit	Termen nelimitat
-----------------	---	------------------	--	---------	------------------

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Prin intervenția propusă, se va crea cadrul juridic național privind cerințele grădinilor zoologice aliniat la acquis-ul comunitar și respectarea angajamentelor asumate în cadrul Acordului de Asociere.

Implementarea prevederilor actului normativ se pune în sarcina Agenției de Mediu, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și Inspectoratului pentru

Protecția Mediului.

Secretar de Stat

Aliona RUSNAC

Ex.: Sergiu Balacci

e-mail: serghei.balacci@mediu.gov.md

tel. 022 204 574