

SINTEZA
la proiectul
hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției
Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare prealabilă			
Cancelaria de Stat nr. 30-69-10538 din 20.09.2024	1.	Se recomandă indicarea denumirii integrale a hotărârii de Guvern care se modifică, în primul punct al proiectului, cât și divizarea acestuia în subpuncte, care se vor numerota prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar, în conformitate cu prevederile art.52 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, propunem următoarea redacție: „1. Hotărârea Guvernului nr.633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 347-350, art. 792), se modifică după cum urmează:”.	Se acceptă
	2.	Referitor la modificarea propusă în pct.14 subpunctul (2) din Hotărârea Guvernului nr.633/2023, de înlocuire a cuvintelor „doar conturile” cu cuvintele „inclusiv conturile”, este important de reținut că prevederile art. 62 alin.(9) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 și art.7 din Legea bugetului de stat pentru anul 2024, nr.418/2023 stabilesc că mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către autoritățile/instituțiile publice aflate la autogestiune, întreprinderile de stat și societățile pe acțiuni ai căror fondatori sunt autoritățile administrației publice centrale și locale, se gestionează prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor. Astfel, utilizarea mijloacelor financiare primite de instituțiile publice la autogestiune din orice buget, parte a bugetului central consolidat (bugetul de stat, BASS, FAOAM) sau bugete locale pot fi gestionate numai prin conturile trezoreriale ale acestor instituții, parte a contului unic trezorerial, respectiv, gestiunea mijloacelor financiare care nu sunt primite de la bugetul public național, poate fi realizată și prin intermediul altor conturi, decât trezoreriale, implicit – bancare.	Se acceptă Norma vizată a fost exclusă

		Constatăm că argumentele invocate în nota de fundamentare ce țin de necesitatea deținerii conturilor bancare nu sunt suficiente și contravin misiunii instituției publice la autogestiune, ori participarea la tendere (pentru garanție bancară) nu presupune obligativitatea oferirii serviciilor publice, dar identificarea activităților pe o piață concurențială pentru a presta alt tip de servicii (comerciale) și nu a serviciilor publice. Astfel, oportunitatea și proporționalitatea utilizării conturilor bancare de către instituțiile publice va fi analizată în conformitate cu Legea nr.181/2014 și în coordonare cu Ministerul Finanțelor, în cadrul procesului de consultare prealabilă.	
	3.	Totodată, recomandăm revizuirea pct. 2 al proiectului, în special în partea ce ține de denumirile subdiviziunilor structurale „Secția juridică și resurse umane”, „Secția resurse umane” și „Secția monitorizarea construcțiilor de locuințe și monitorizarea construcțiilor de locuințe”, pentru a asigura coerență și claritate în structura instituției publice. Suplimentar, se va asigura coroborarea denumirilor subdiviziunilor structurale indicate la pct.2 versus pct.3.	Se acceptă
	4.	Adițional, se impune completarea compartimentului 3 din Nota de fundamentare, cu principalele modificări propuse în structura Instituției publice, în partea ce ține de noile subdiviziuni structurale „Direcția teritorială sud” și „Direcția teritorială nord”.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor nr. 07/5-09/421 din 20.09.2024	5.	În conformitate cu Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.71/2023, una din prioritățile asumate de către Ministerul Finanțelor pe termen mediu și, în vederea asigurării transparenței utilizării mijloacelor publice, este includerea fondurilor gestionate de toate instituțiile publice la autogestiune în Contul unic trezorerial. Astfel, modificările propuse în pct.1 nu pot fi susținute.	Se acceptă
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat nr. 30-69-1045 din 31.01.2025	6.	La pct. 1.1 din proiectul hotărârii de Guvern se va analiza oportunitatea revizuirii și ajustării denumirilor subdiviziunilor, pentru a asigura conformitatea acestora cu normele gramaticale și cerințele de claritate în redactarea actelor normative. Astfel, denumirea „Secția de instruire, atestare” se propune a fi modificată în „Secția de instruire și atestare”, „Secția proiectare arhitectural-constructivă” în „Secția proiectări arhitectural-constructive”, iar „Secția proiectare amenajarea teritoriului și urbanismului” se va ajusta în „Secția proiectare, amenajarea teritoriului și urbanism” sau „Secția proiectarea amenajării teritoriului și urbanismului”. Adițional, se propune modificarea denumirii subdiviziunii „Serviciul secret” în „Serviciul secretului de stat”, având în vedere că formularea actuală este ambiguă și poate crea confuzii în ceea ce privește competența funcțională a subdiviziunii în cauză. Subdiviziunea „Ghișeu unic”, se recomandă păstrarea mențiunii „cu statut de serviciu” între paranteze, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 633/2023 actualmente în vigoare.	Se acceptă

	7.	Subsidiar, la pct. 1.1, conținutul Anexei nr. 2 va fi ajustat prin poziționarea Direcției management instituțional ca subdiviziune structurală cu funcție de suport, la finalul listei, iar subdiviziunile structurale componente vor fi evidențiate în format cursiv.	Se acceptă
	8.	Având în vedere diferențele de natură funcțională dintre activitatea juridică și cea de gestionare a documentelor, se va analiza oportunitatea revizuirii instituirii Secției juridice și managementul documentelor prin separarea componentei juridice într-o subdiviziune distinctă.	Se acceptă
	9.	Nota de fundamentare va fi revizuită în conformitate cu Notele de la Nota de fundamentare, aprobate prin Anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În acest context, se impun următoarele ajustări: Includerea, în calitate de temei legal la compartimentul 2.1 a art. 7 alin. (b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care face trimitere la împuternicirea Guvernului de a stabili „modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență”;	Se acceptă
	10.	Transferul textului din compartimentul 2.1, care descrie situația actuală și problemele ce au impus intervenția, la compartimentul 2.2, cu revizuirea subsecventă a acestuia în conformitate cu cerințele de conținut prevăzute de Legea nr. 100/2017 pentru compartimentul corespunzător din Nota de fundamentare;	Se acceptă
	11.	Transferul textului din compartimentul 8, referitor la intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre, la compartimentul 2.2, deoarece acesta completează justificarea intervenției propuse.	Se acceptă
	12.	Anexa nr. 3 (Organigrama instituției publice) urmează a fi revizuită pentru integrarea ajustărilor propuse.	Se acceptă
	13.	Autorul urmează să revadă conținutul proiectului de act normativ și al Notei de fundamentare prin prisma recomandărilor și propunerilor înaintate.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor nr. 07/5-03/48/151 din 05.02.2025	14.	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 17-341din 03.02.2025	15.	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție nr. 06/2/2657 din 18.02.2025	16.	În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii nr.100/2017.	Se ia act

		Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii nr. 82/2017).	
Ministerul Justiției nr. 04/1-2151 din 27.02.2025	17.	Lipsa reglementărilor cu privire la aplicarea garanțiilor angajaților instituției și acțiunile care urmează a fi întreprinse în rezultatul reducerii statelor de personal ca urmare a excluderii unor secții/direcții și crearea altora.	Structura nouă, modifică organigrama instituției, fără a modifica numărul de unități de personal aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 633/2023.
	18.	Potrivit modificărilor propuse, pentru optimizarea timpului de deplasare a cetățenilor în soluționarea problemelor, vor fi înființate noi subdiviziuni cu statut de serviciu: „Serviciul teritorial sud” și „Serviciul teritorial nord”. În acest context, atât nota de fundamentare, cât și proiectul actului normativ nu oferă nici o claritate cu privire la modul de funcționare a acestor servicii, în teritoriu sau la adresa sediului instituției.	Pentru „Serviciul teritorial nord” a fost identificat sediul în or. Bălți (contract de locațiune din 01.01.2025), iar pentru „Serviciul teritorial sud” se întreprind măsuri întru identificarea sediului în or. Comrat.
	19.	„1. Anexele nr. 2 și nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 347-350, art. 792), vor avea următorul cuprins:”, urmat de textul propus. Suplimentar, anexa nr. 2 se va completa cu parafa de aprobare „Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 633/2023”.	Se acceptă

Secretar general

Angela ȚURCANU