

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate
(număr unic 194/MAI/ASP/2025)

Participantul la avizare (expertizare)/consult are publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>(aviz nr. 13/1-889 din 20.03.2025)</i>	Ca urmare examinării proiectului de hotărâre cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate (număr unic 194/MAI/ASP/2025), în limita competențelor, comunicăm următoarele. La punctul 7 din Anexa nr. 1 a proiectului, referitor la cererea pentru prestarea serviciului de eliberare a cărții de identitate, recomandăm completarea reglementării astfel încât cererea să fie depusă inclusiv în format electronic, după caz, în scopul promovării proceselor de digitalizare.	Nu se acceptă Modul de depunere a cererii pentru eliberarea cărții de identitate nu este obiectul reglementării a proiectului HG supus avizării și modificării (HG nr.966/2020). Referitor la serviciul electronic de eliberare a cărții de identitate comunicăm următoarele: 1. Potrivit prevederilor art.10 alin.(1) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1157 "<i>Colectarea elementelor biometrice de identificare</i>" - Elementele biometrice de identificare sunt colectate exclusiv de către un personal calificat și autorizat în mod corespunzător, desemnat de autoritățile responsabile pentru eliberarea de cărți de identitate sau permise de ședere, cu scopul de a fi integrate pe suportul de stocare cu un grad înalt de securitate prevăzut la articolul 3 alineatul (5) pentru cărți de identitate și la articolul 7 alineatul (1) pentru permise de ședere. Prin derogare de la prima teză, amprente digitale sunt prelevate exclusiv de personalul calificat și autorizat în mod corespunzător al acestor autorități, cu excepția cazului în care se depun cereri la autoritățile diplomatice și consulare ale statului membru. <u>În vederea asigurării coerenței elementelor biometrice de identificare cu identitatea solicitantului, solicitantul se prezintă personal cel puțin o dată în cursul procesului de eliberare pentru fiecare cerere.</u> Norme similare se regăsesc și la art.1a și 4 din Regulamentul (CE) nr.2252/2004.

		În vederea racordării la normele UE menționate supra, prin Legea nr.68/2024 au fost aprobate modificările la art.4 alin.(3¹) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și completarea art.4 cu alin.(3²): „(3¹) <i>La depunerea cererii pentru eliberarea cărții de identitate, a cărții de rezidență, a pașaportului sau a documentului de călătorie, solicitantul este supus procedurii de prelevare a amprentelor digitale de către autoritatea competentă responsabilă de recepționarea cererii pentru eliberarea actului de identitate respectiv, în conformitate cu cerințele stabilite de Guvern. Datele biometrice se colectează pentru a fi înscrise în actele de identitate numai cu scopul verificării autenticității acestora și identității titularilor. (3²) Ampretele digitale prelevate pentru eliberarea cărții de identitate, a cărții de rezidență, a pașaportului și a documentului de călătorie stocate în resursele informaționale ale autorităților emitente și ale celor implicate în procesul de eliberare a actelor de identitate respective se șterg prin procedură automată, imediat după înmânarea acestora sau, în cazul în care nu au fost înmânate, într-un termen de cel mult 90 de zile de la data producerii actului de identitate respectiv.</i>”. Astfel, la fiecare solicitare a actelor de identitate persoana cu vârsta de peste 12 ani urmează a fi supusă procedurii obligatorii de prelevare a amprentelor digitale, cu unele excepții prevăzute de lege. Eliberarea la distanță a actelor de identitate pentru copiii cu vârsta sub 12 ani implică riscuri legate de traficul de ființe umane. Odată cu trecerea de la buletinele de identitate al cetățeanului Republicii Moldova la cartea de identitate în anul 2025, oferirea posibilității solicitanților de a obține serviciile publice de eliberare a actelor de identitate, individual, într-un mod complet automatizat,
--	--	--

		precum și obținerea rezultatului prestării acestor servicii în formă electronică, la distanță, nu va fi posibilă. În concluzie, pentru eliberarea actelor de identitate, solicitantul se adresează la autoritatea competentă de cel mult de două ori, la depunerea cererii și la ridicarea actului de identitate - în cazul ridicării acestuia personal sau o singură dată, la depunerea cererii - în cazul solicitării livrării actului de identitate confecționat la adresa de domiciliu sau de reședință temporară sau la locul aflării persoanei.
	Totodată, la același punct, formularea „în termenul maximal” este una vagă și poate genera interpretări diferite. Prin urmare, sugerăm specificarea exactă a termenului, exprimat în zile lucrătoare, pentru a asigura claritate și predictibilitate în procesul de prestare a serviciului. În contextul celor expuse, proiectul se susține, cu recomandările menționate mai sus.	Nu se acceptă Formularea „în termenul maximal” se conține în HG nr. 966/2020 din data aprobării acesteia și parcursul acestor ani nu a generat interpretări diferite.
Ministerul Afacerilor Externe (aviz nr.DI/3/041-2828 din 20.03.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	S-a luat act
Serviciul Tehnologii Informaționale și Securitate Cibernetică (aviz nr.1.4/622/25 din 21.03.2025)	I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate și comunică următoarele obiecții (număr unic 194/MAI/ASP/2025). 1. Pct. 2.2 din proiectul hotărârii se va expune în redacție nouă și se va completa cu punctele 2.3 și 2.4 cu următorul conținut: “2.2. Persoanele fizice, beneficiare a cărții de identitate în conformitate cu pct. 2.1, care solicită primul certificat pentru semnătură electronică concomitent cu eliberarea primei cărți de identitate, se scutesc de plata tarifului pentru serviciile de certificare a cheilor publice. <i>Termenul de valabilitate a certificatului calificat pentru semnătură electronică eliberat în aceste condiții este de 5 ani.</i>”	Se acceptă Pct. 2.2 a fost completat cu propoziția: <i>”Termenul de valabilitate a certificatului calificat pentru semnătură electronică eliberat în aceste condiții este de 5 ani.”</i>
	2.3. Beneficiarii de înlesniri la eliberarea cărților de identitate în conformitate cu prevederile pct. 2 din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, se scutesc de plata tarifului pentru serviciile de certificare a cheilor publice. <i>Termenul de valabilitate a</i>	Se acceptă Proiectul a fost completat cu pct. 2.4.

	<i>certificatului calificat pentru semnătură electronică eliberat în aceste condiții este de 1 an.”</i>	
	<i>2.4. Termenul de valabilitate al certificatului cheii publice solicitat nu va depăși termenul de valabilitate al cărții de identitate.”</i>	Se acceptă Proiectul a fost completat cu pct. 2.5.
	2. Pct. 4 din proiectul hotărârii se va exclude, avînd în vedere completarea pct. 2.2.	Se acceptă
	3. Pct. 7 din proiectul hotărârii se va expune în redacție nou, după cum urmează: <i>“7.Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” va asigura eliberarea, în mod gratuit, a certificatelor calificate pentru semnătură electronică pentru a fi înscrise în cartea de identitate a beneficiarilor stabiliți în pct.2 subpct.2.2. și 2.3 din contul veniturilor obținute din prestarea serviciilor.</i>	Se acceptă
	4. Anexa nr. 2 la proiectul hotărârii – Condițiile de prestare în mod gratuit a serviciilor de certificare a cheilor publice pentru cartea de identitate, se va exclude, avînd în vedere completarea cu pct. 2.3 a proiectului hotărîrii.	Se acceptă
Agenția de Guvernare Electronică (aviz nr.3007-045 din 20.03.2025)	Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate (număr unic 194/MAI/ASP/2025), autor – Ministerul Afacerilor Interne/Agencia Servicii Publice, prezentat spre avizare, și, în limitele competențelor proprii, comunicăm că îl avizăm favorabil, cu condiția luării în considerare a următoarei obiecții: În condițiile pct.4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) și pct.4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), instituțiile publice în care Cancelaria de Stat are calitatea de fondator, implicit Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) și Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” (ASP) au obligația de integrare, din contul surselor financiare proprii, a serviciului MPass și, corespunzător, a serviciului MSign în serviciile publice electronice noi și sistemele informaționale aferente. Subsecvent, considerăm că se impune revizuirea pct.11 din proiect, indicând, ca și primă instituție	Se acceptă parțial Punctul 11 se va expune în următoare redacție: „11. Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” și Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” în comun cu Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” vor asigura integrarea certificatelor calificate pentru semnătură electronică înscrise în cartea de identitate cu serviciile electronice guvernamentale de autentificare și control al accesului (MPass) și de semnătură electronică (MSign).”

	responsabilă de asigurarea integrării certificatelor calificate pentru semnătură electronică înscrise în cartea de identitate cu serviciile MPass și MSign, nu AGE, dar prestatorul serviciilor de certificare a cheilor publice care este competent să inițieze procedura de integrare a serviciilor respective cu sistemele informaționale partajate respective. În context, propunem expunerea punctului în cauză cu următorul conținut: <i>„11. Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” în comun cu Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” și Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” vor asigura integrarea certificatelor calificate pentru semnătură electronică înscrise în cartea de identitate cu serviciile electronice guvernamentale de autentificare și control al accesului (MPass) și de semnătură electronică (MSign).”.</i> Suplimentar, pornind de la calitatea AGE de posesor al serviciilor MPass și MSign, ne exprimăm disponibilitatea și deschiderea spre colaborare cu STISC și ASP în executarea sarcinii enunțate. Totodată, suntem siguri că în rezultatul implementării acțiunii respective va fi sporit gradul de adopție a serviciilor electronice guvernamentale și va crește gradul de satisfacție al cetățenilor în relație cu statul.	
Obiecții și propuneri în urma expertizării/notificării		
Ministerul Justiției (aviz nr.04/1-2971 din 24.03.2025)	Referitor la textul propriu-zis al proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări: Cu referire la pct. 11 din proiectul hotărârii, intrarea în vigoare a respectivei hotărâri a Guvernului se va corela cu data intrării în vigoare a Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, și nu a Art. II alin. (1) din respectiva Lege. Totodată, se va asigura ca hotărârea Guvernului să fie publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova până la 31 martie 2025.	Se acceptă Pct.11 va fi expus cu următorul cuprins: „Prezenta hotărâre intră în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării cărții de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025.
	La Anexă: Modificarea prevăzută la pct. 3, aferent anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, se va indica la pct. 5, iar modificarea anexei nr. 2 se va incorpora în cuprinsul pct. 4	Nu se acceptă Ținând cont de termenul restrâns de intrare în vigoare a proiectului, precum și de caracterul complex și tehnic al acestuia, dispersarea modificării de la pct. 3 va distorsiona conținutul proiectului și ar putea crea confuzii.

	La sbp. 5.4, în partea ce vizează pct. 6 sbp. 1), este de menționat că legislația în domeniul protecției sociale (a se vedea Legea nr. 547/2003 asistenței sociale, Hotărârea Guvernului nr. 1034/2014 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al Serviciului de îngrijire socială la domiciliu și a Standardelor minime de calitate, Hotărârea Guvernului nr. 569/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului de zi pentru persoane vârstnice și a standardelor minime de calitate ș.a.) nu operează cu termenul „persoane în etate”, ci utilizează expresia „persoane vârstnice”. Totodată, necesită a fi concretizate persoanele care fac parte din categoria „persoanelor în etate”, eventual, persoanele care au atins vârsta standard de pensionare.	Nu se acceptă Noțiunea de „persoane în etate” a fost preluată din pct.3.1 din anexa nr.2 la Legea taxei de stat nr.213/2023, care stabilește categoriile de persoane scutite de taxa de stat pentru înregistrarea la domiciliu și/sau la reședința temporară (corelare cu noțiunile din actul normativ superior): „3.1. Persoanele în etate, persoanele cu dizabilități, îngrijitorul persoanei cu dizabilități membru al familiei al cărei venit lunar este mai mic decât un salariu mediu pe economie, persoanele aflate la tratament prin constrângere, internate sau primite spre îngrijire ori în plasament în instituțiile de asistență socială, în instituțiile medico-sanitare specializate (azile de bătrâni, centre de plasament, centre de reabilitare, centre comunitare multifuncționale, instituții psihoneurologice și alte instituții similare).”
	Cu referire la sbp. 5) al pct. 6 al anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, prin prisma definiției expuse pentru noțiunea „persoană și familie defavorizată” cuprinsă la art. 1 din Legea nr. 547/2003, textul „social-” se va exclude.	Se acceptă
	Subsidiar, având în vedere că proiectul hotărârii se referă la categoriile de persoane aflate sub protecție socială și la categoriile persoanelor defavorizate în sensul Legii nr. 547/2003 și pornind de la faptul că sbp. 5.5 impune o obligație serviciului de asistență socială din cadrul autorităților publice locale, se consideră judicioasă implicarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și a Congresului Autorităților Locale ale Republicii Moldova la definitivarea proiectului de act normativ. Or, potrivit art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare și, după caz, de alte acte, se transmite spre avizare autorităților publice centrale responsabile de aplicarea prevederilor conținute în proiect și instituțiilor interesate, în funcție de obiectul de reglementare. În avizele la proiectul actului normativ, autoritățile publice își expun opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct.	Se acceptă Punctul 5.5. a fost exclus din proiect și va fi înaintat ulterior.

Centrul Național Anticorupție Raport nr. EHG25/10433 din 24.03.2025	În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	S-a luat act
Serviciul Tehnologii Informaționale și Securitate Cibernetică (aviz nr.1.4/626/25 din 24.03.2025)	Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate (număr unic 194/MAI/ASP/2025), și propune expunerea pct. 2.2 în următoare redacție: <i>„2.2. Persoane fizice, cetățeni ai Republicii Moldova, beneficiari din numărul primului milion de cărți de identitate emise, care solicită certificarea cheilor publice, sunt scutiți de plata tarifului pentru serviciile de certificare a cheilor publice pentru semnătura electronică calificată, indiferent de termenul de solicitare a prestării serviciului de eliberare a cărții de identitate. Termenul de valabilitate a certificatului calificat pentru semnătură electronică eliberat în aceste condiții este de 5 ani.”.</i>	Se acceptă parțial Scopul proiectului este unul social, de dotare a cetățenilor Republicii Moldova cu cărți de identitate și semnături electronice calificate încorporate. Agencia Servicii Publice își propune eliberarea gratuită a peste 1 milion de cărți de identitate (primul milion+înlesnirile prevăzute de proiectul hotărârii), iar Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică urmează să asigure eliberarea gratuită a 1 milion de semnături electronice. Dat fiind faptul că instituțiile implicate urmăresc același scop, redacția existentă a pct. 2.2 este mai clară și relevă pe deplin scopurile urmărite de ambele instituții, și se optează pentru menținerea acesteia. Totodată, se va reține că propunerea repetată de reformulare a pct. 2.2. contravine art. 32 alin. (5¹) din Legea nr. 100/2007 cu privire la actele normative care specifică: <i>„Avizele și recomandările conțin obiecții și propuneri motivate, cu anexarea, după caz, a versiunii redactate a proiectului sau a unor prevederi. În caz contrar, se comunică lipsa de obiecții și propuneri.”.</i>