

SINTEZA

la proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare			
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare <i>(nr. 21-03/597 din 04.03.2025)</i>	1	Lipsa obiecțiilor, propunerilor și recomandărilor.	Se ia act
Banca Națională a Moldovei <i>(nr. 31- 002/33/1192 din 04.03.2025)</i>	2	Cu privire la extinderea funcțiilor și atribuțiilor Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC) pe domeniul evaluării bunurilor mobile, observăm că, deși în conformitate cu art. 3 din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, bunurile mobile se supun evaluării, legea nu conține alte prevederi cu referire evaluarea bunurilor mobile, spre exemplu, condițiile de certificare a evaluatorilor bunurilor mobile, autoritatea competentă care realizează certificarea evaluatorilor bunurilor mobile, controlul de stat asupra activității de evaluare a bunurilor mobile, obligațiile evaluatorului în procesul de monitorizare de stat a activității de evaluare a bunurilor mobile ș.a. În contextul lipsei cadrului legal primar clar definit, sugerăm examinarea oportunității modificării Legii nr. 989/2002, în vederea includerii unor prevederi explicite cu privire evaluare bunurilor mobile. Detalierea prevederilor legale în domeniul dat va institui temeiurile legale care vor permite AGCC să îndeplinească rolul de autoritatea competentă în domeniul reglementării și certificării evaluării bunurilor mobile.	Se acceptă Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr. 989/2002, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în calitate de autoritate administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile, este deja responsabilă de elaborarea politicii statului în domeniul activității de evaluare și reevaluare. Prin urmare, extinderea competențelor acestei autorități pentru a include și reglementarea evaluării bunurilor mobile reprezintă o soluție logică și eficientă din punct de vedere administrativ și instituțional.

			Extinderea atribuțiilor AGCC în domeniul evaluării bunurilor mobile este justificată de necesitatea reglementării unui sector de activitate care în prezent se dezvoltă fără un cadru normativ adecvat, situație ce afectează fiabilitatea evaluărilor și credibilitatea evaluatorilor în acest domeniu. În absența unor standarde unitare și a unei supravegheri corespunzătoare, piața evaluării bunurilor mobile riscă să fie caracterizată de practici neuniforme și lipsă de transparență, ceea ce poate genera prejudicii atât pentru beneficiarii serviciilor de evaluare, cât și pentru interesul public general. Informăm că a fost elaborat proiectul de modificare a Legii nr. 989/2002, care include deja prevederi explicite privind atribuțiile Agenției de reglementare a domeniului evaluării bunurilor mobile, inclusiv constituirea Comisiei de certificare. Aceste modificări au fost elaborate în consultare cu organizațiile necomerciale din domeniu și reprezentanți ai sectorului privat, asigurând astfel o abordare echilibrată și fundamentată în dezvoltarea cadrului normativ necesar.
3	Suplimentar, în contextul competenței AGCC stabilite la art. 6 alin. (2) din Legea nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, reiterăm		Se acceptă parțial

		propunerea, prezentată prin scrisoarea Băncii Naționale a Moldovei nr. 31-002/145/6302 din 23 decembrie 2024, cu privire la elaborarea și includerea unui standard de evaluare (bazat pe SEV 400) cu referire la verificarea rapoartelor de evaluare.	Propunerea a fost analizată și încorporată parțial în proiectul de modificare a Legii nr. 989/2002, consultat cu organizațiile necomerciale din domeniu și sectorul privat. Proiectul prevede instituirea unui Consiliu de verificare a rapoartelor de evaluare, cu competențe de analiză și constatare a abaterilor în rapoartele de evaluare de la cadrul normativ și metodologic din domeniul evaluării. Conform proiectului, organizarea și desfășurarea activității Consiliului de verificare, precum și procedura de verificare a rapoartelor de evaluare vor fi reglementate printr-un regulament aprobat de Guvern. Regulamentul de verificare va putea fi adaptat și de alte instituții pentru verificarea internă a rapoartelor de evaluare.
Ministerul Finanțelor (nr. 07-5-03/108/327 din 06.03.2025)	4	La proiectul de Hotărâre Proiectul de hotărâre prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC) (restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative), prin modificarea și completarea unor atribuții și funcții ale agenției (anexei nr. 1, cap. II misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază, atribuțiile și drepturile agenției), a structurii (anexei nr. 2 cu privire la structura organizatorică și corespunzător modificarea organigramei cuprinse la anexa nr.3), a numărului de unități de personal (punctul 3 cu privire la efectivul-limită a Agenției) și a unor domenii de activitate și funcții de bază	Nu se acceptă Cu referire la majorarea efectivului-limită cu 7 unități de personal al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, menționăm că această măsură este justificată și necesară, fiind fundamentată pe necesități reale și obiective de dezvoltare instituțională. În nota de fundamentare a proiectului s-a argumentat că modificările propuse au intervenit în contextul

	a Instituției Publice Cadastrul Bunurilor Imobile (anexei nr. 6, cap. II misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază și drepturile instituției). Astfel, printre cele menționate supra, proiectul prevede inclusiv majorarea efectivului-limită a AGCC cu 7 unități de personal (de la 46 la 53 unități). De menționat că, orice majorare a numărului de unități trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor cu atribuții similare în acest sens, care ar putea fi racordate la necesitățile stringente întru asigurarea realizării sarcinilor expuse și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților. Totodată, majorarea efectivului-limită a AGCC cu 7 unități de personal suplimentare, potrivit propunerilor proiectului, implică în sine majorarea cheltuielilor de personal, impact financiar ce nu este prevăzut conform cadrului de resurse disponibile, implicit conform Legii bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024. Mai mult ca atât, în condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificil de realizat, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare. Adicional se menționează că, în cadrul AGCC, conform raportului operativ lunar privind statele și efectivul de personal din autoritățile /instituțiile bugetare la situația din 31 ianuarie 2025, numărul unităților vacante constituie 4 unități din cele 46 aprobate, iar rata de încadrare fiind de 91,3 la sută din efectivul prevăzut. Respectiv, în vederea realizării activității instituției, Ministerul Finanțelor recomandă revizuirea efectivului limită al Agenției, luând în considerare numărul funcțiilor vacante, cu identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul acestora, inclusiv cu posibilitatea anulării la solicitare a moratorului stabilit. Prin urmare, se consideră o practică neargumentată de a majora numărului total de unități a instituției, cu concomitentă menținere a funcțiilor vacante, în condițiile în care unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă. Necesitatea optimizării efectivului-limită, prin prisma funcțiilor exercitate, este o condiție prioritară în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.	extinderii activităților agenției, ceea ce necesită resurse umane suplimentare, care nu pot fi acoperite de personalul existent. Deși există 4 posturi vacante, acestea nu sunt suficiente și nu corespund profilului de competențe necesar pentru a acoperi noile necesități funcționale generate de modificările propuse. Rata actuală de încadrare de 91,3% indică deja o utilizare intensă a resurselor umane existente. Informăm că reprezentanții Ministerului Finanțelor au participat la ședința Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire și reorganizare a autorităților administrative din 06 februarie 2025, pronunțându-se doar asupra faptului că finanțarea se acordă pentru personalul real încadrat. Subsidiar, menționăm că în prima jumătate a anului 2025, atât din cauza duratei semnificative necesare pentru promovarea și aprobarea actelor normative, cât și în funcție de ritmul ocupării posturilor vacante, va fi înregistrată o creștere graduală a ratei de încadrare, ceea ce permite o planificare și o gestionare eficientă a impactului financiar. Nota de fundamentare precizează că finanțarea acestui supliment de personal poate fi realizată treptat.
--	---	--

			Majorarea efectivului-limită reprezintă o măsură strategică menită să răspundă provocărilor instituționale generate de creșterea numărului și complexității responsabilităților, precum și de cerințele impuse de procesul de integrare europeană. Această modificare va asigura implementarea eficientă a reformelor din domeniile de activitate ale Agenției și va susține procesele complexe de armonizare legislativă, în special în contextul transpunerii legislației UE.
5	La Nota de Fundamentare Cu referire la pct. 4 „Analiza impactului de reglementare”, este menționat că, implementarea proiectului presupune alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, având în vedere modificările structurale planificate și introducerea unor funcții noi, costuri adiționale estimate la 138,1 mii lei lunar, echivalentul a 1 657,8 mii lei anual. Totodată, urmare a reorganizării agenției se vor aplica proceduri de disponibilizare a personalului în condițiile legii, ceea ce ar implica inclusiv unele costuri suplimentare de la bugetul de stat, costuri care nu sunt estimate și argumentate în Nota de Fundamentare. În acest sens, este necesar de a se lua în vedere dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget și ale art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.	Nu se acceptă Proiectul supus aprobării nu prevede reorganizarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru și nici disponibilizarea personalului acesteia, ci suplinirea direcțiilor existente cu câte 2 funcții, și reorganizarea a 3 secții în direcții cu suplinirea acestora cu câte o funcție. Menționăm că reprezentanții Ministerului Finanțelor au participat la ședința Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire și reorganizare a autorităților administrative din 06 februarie 2025, pronunțându-se exclusiv asupra aspectului ce ține de alocarea finanțării doar pentru personalul efectiv încadrat în structurile instituționale.	

		Referitor la impactul financiar invocat, acesta a fost estimat cu acuratețe și argumentat în mod exhaustiv în Nota de fundamentare, în conformitate cu cerințele normative în vigoare. În prima jumătate a anului 2025, sarcina bugetară va înregistra o creștere graduală și controlată, determinată atât de durata procedurală necesară pentru promovarea și aprobarea actelor normative subsecvente, cât și de ritmul specific de ocupare a posturilor vacante nou-create. Procesul de implementare va fi supus unei monitorizări riguroase pentru a garanta utilizarea eficientă și transparentă a fondurilor publice alocate și realizarea obiectivelor strategice stabilite, fără a exercita o presiune excesivă sau nejustificată asupra bugetului de stat. Creșterea graduală a sarcinii bugetare oferă posibilitatea unei adaptări progresive a structurii instituționale, asigurând flexibilitatea necesară în procesul de implementare a modificărilor propuse. Astfel, proiectul poate fi realizat într-un mod sustenabil din punct de vedere financiar, cu respectarea deplină a obligațiilor bugetare asumate și promovarea unui echilibru optim
--	--	---

			între eficiență operațională și sustenabilitate financiară pe termen lung.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 21-1235 din 11.03.2025)	6	Lipsa obiecțiilor, propunerilor și recomandărilor.	Se ia act
Agencia de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a Republicii Moldova (nr. 431 din 11.03.2025)	7	În conformitate cu prevederile Legii nr. 114/2014 cu privire la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (în continuare – Legea nr. 114/2014) și Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1247/2018 (în continuare - Regulament), AGEPI este o autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului, care are misiunea de a asigura promovarea și implementarea politicii statului în domeniul protecției juridice a proprietății intelectuale privind drepturile de proprietate industrială, dreptul de autor și drepturile conexe. În domeniul proprietății intelectuale, cadrul normativ care reglementează evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală este: Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, Legea nr. 114/2014, Hotărârea Guvernului nr. 783/2003 cu privire la evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală (în continuare – Hotărârea Guvernului nr. 783/2003). Astfel, reieșind din prevederile art.7 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 114/2014 și potrivit pct. 6 subpct. 3) lit. c) din Regulament, AGEPI atestază evaluatorii obiectelor de proprietate intelectuală, precum și gestionează registrul național al acestora. Modul și condițiile de eliberare a certificatului de calificare al evaluatorului obiectelor de proprietate intelectuală, precum și procedura de atestare și	Se acceptă În cadrul proiectului de modificare a Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare au fost incluse precizările necesare, specificându-se că în sensul reglementării domeniului, actele normative se vor răsfrânge asupra a două categorii de bunuri mobile, conform Standardelor Internaționale de Evaluare: mașinile, echipamentele, instalațiile și infrastructura (IVS 300) și stocurile (IVS 230). În sensul certificării, vor fi certificați evaluatorii bunurilor mobile pentru categoriile prevăzute la pct. 6 subpct. 4), 5), 6) și 9) din Catalogul mijloacelor fixe aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020. Precizările introduse în actul normativ primar vor contribui la eliminarea riscului de dublare a competențelor între autorități și vor asigura claritatea necesară privind sfera de aplicare a actului normativ.

	retestare a evaluatorilor obiectelor de proprietate intelectuală sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 783/2003. Evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală reprezintă un proces de evaluare a utilității rezultatelor activității intelectuale, exprimate în echivalentul valoric al caracteristicilor tehnice, de consum, economice și de altă natură ale obiectelor în cauză, și este reglementată de legislația cu privire la activitatea de evaluare. Calitatea de evaluator al obiectelor de proprietate intelectuală poate fi dobândită de către o persoană fizică cu o bună reputație și studii superioare în evaluare, studii superioare economice sau tehnice, care are cetățenia Republicii Moldova și este titular al certificatului de calificare al evaluatorului, care posedă experiență de muncă în domeniul proprietății intelectuale, inclusiv în calitate de evaluator sau stagiar, de cel puțin un an și nu are antecedente penale nestinse. În conformitate cu art. 3 din Legea nr. 989/2002, drepturile asupra obiectelor proprietății industriale, drepturile de autor sunt menționate ca active necorporale. Totuși, având în vedere cele menționate supra, precum și în scopul evitării dublării competențelor sau creării confuziei cu referire la autoritatea care asigură politicile în domeniu, evaluarea/atestarea evaluatorilor obiectelor de proprietate intelectuală, și pentru a asigura claritatea faptului că evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală nu fac obiectul competențelor stabilite prin actul normativ examinat, este oportun să se facă o precizare privind bunurile mobile care cad sub incidența proiectului transmis spre examinare.	
8	Cu referire la certificarea evaluatorilor, care prin proiectul examinat se extinde și la evaluatorii bunurile mobile, menționăm că alin. (2) art. 15 din Legea nr. 989/2002 stipulează că certificarea evaluatorilor bunurilor imobile se efectuează de către Comisia de certificare instituită de autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile. De asemenea, potrivit pct. 6 subpct. 16) din Hotărârea Guvernului nr. 959/2023, una din	Se acceptă Având în vedere prevederile alin. (2) art. 15 din Legea nr. 989/2002 privind certificarea evaluatorilor bunurilor imobile de către Comisia de certificare instituită de autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile, precum

		funcțiile de bază ale Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru este emiterea actelor permissive în domeniile de activitate, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Astfel, în anexa 1 (pct. 24 din tabelul III) este prevăzut că Agenția menționată eliberează certificat al evaluatorului bunurilor imobile. Având în vedere cele menționate, atenționăm asupra necesității operării modificărilor corespunzătoare în legile menționate supra în vederea includerii normelor primare ce stabilesc că Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru certifică evaluatorii și eliberează certificatul evaluatorului atât a bunurilor imobile, cât și a bunurilor mobile.	și prevederile pct. 6 subpct. 16) din Hotărârea Guvernului nr. 959/2023 referitoare la funcția Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru de a emite acte permissive, inclusiv certificatul evaluatorului bunurilor imobile conform pct. 24 din tabelul III al anexei 1 din Legea nr. 160/2011, s-a elaborat deja un proiect de modificare a Legii nr. 989/2002. Proiectul menționat conține prevederi explicite privind extinderea atribuțiilor Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru pentru reglementarea domeniului evaluării bunurilor mobile, inclusiv constituirea Comisiei de certificare pentru evaluatorii bunurilor mobile. Totodată, proiectul prevede modificarea Legii nr. 160/2011 pentru includerea unui nou act permisiv – certificatul evaluatorului bunurilor mobile. În conformitate cu calendarul de implementare stabilit, normele privind certificarea evaluatorilor bunurilor mobile vor intra în vigoare începând cu semestrul II al anului 2026.
Ministerul Energiei (nr. 07-700 din 12.03.2025)	9	Pentru îmbunătățirea gestionării infrastructurii de gaze naturale, considerăm oportună includerea în Registrul bunurilor imobile a obligației operatorilor de sistem de transport și distribuție a gazelor naturale de a deține harta digitală a rețelelor de gaze. Această măsură va contribui la:	Se ia act Propunerea va fi analizată exhaustiv și reflectată în măsura actualității în proiectul de modificare a legii aferente domeniului. În procesul de

		• Creșterea transparenței sectorului gazelor naturale, prin asigurarea unei evidențe clare și actualizate a infrastructurii existente; • Facilitarea dezvoltării planurilor urbanistice ale localităților, oferind autorităților informații esențiale pentru extinderea și modernizarea rețelelor; • Optimizarea intervențiilor în situații excepționale, prin acces rapid la date exacte privind amplasarea rețelelor; • Implementarea Conceptului privind gestionarea rețelelor de gaze naturale din proprietatea persoanelor terțe și fără proprietar, contribuind astfel la soluționarea problemelor administrative și juridice asociate acestora.	analiză vor fi evaluate toate aspectele tehnice, juridice și administrative necesare pentru implementarea eficientă a acestei inițiative, precum și compatibilitatea cu cadrul normativ existent în domeniul gazelor naturale și al cadastrului bunurilor imobile.
Cancelaria de Stat <i>(nr. 30-69-2676 din 11.03.2025)</i>	10	Anexa nr.2 și Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative), din proiectul de hotărâre, vor fi revizuite, astfel ca structura organizatorică a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, să corespundă cu organigrama.	Se acceptă Au fost operate modificări.
	11	La pct.1.5 subpct. 1.5.11, pentru asigurarea clarității normei, se propune următoarea redacție: „31. Directorul este asistat în activitatea sa de un director adjunct, care este angajat și eliberat din funcție de către directorul instituției, cu acordul prealabil al fondatorului.”	Se acceptă Au fost operate modificări.
	12	Totodată, la instituirea funcțiilor publice/posturilor se va ține cont de prevederile art.3 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Normelor privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorității publice, aprobare prin Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.	Se ia act Au fost respectate prevederile vizate.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 03-796 din 12.03.2025)	13	Conform prevederilor art.56, alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, actele în cauză intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Prin urmare, normele referitor la intrarea în vigoare a hotărârii, expuse la pct.4 din proiect, sunt de prisos și necesită a fi excluse.	Se acceptă Au fost operate modificări.
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Finanțelor (nr. 07/5-09/150 din 04.04.2025)	14	În temeiul articolului 39, alineatul (3) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și, în rezultatul ședinței interinstituționale desfășurate la data de 01 aprilie 2025, s-a ajuns la un consens asupra proiectului de hotărâre menționat supra. În acest context, Ministerul Finanțelor comunică lipsă de obiecții și propuneri adiționale.	Se ia act
Expertizare			
Ministerul Justiției (04/1-3387 din 04.04.2025)	15	În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea acestui act normativ, referințele la alte norme ale actului normativ care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Astfel, referința la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare se va exclude.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		Cu referire la completarea domeniilor de activitate și atribuțiilor AGCC în domeniul evaluării bunurilor mobile comunicăm următoarele. În conformitate cu art. 10 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, legea organică este actul normativ care reprezintă o dezvoltare a normelor constituționale și poate interveni în domeniile expres prevăzute de Constituție. Astfel, în scopul reglementării cadrului juridic al activității de evaluare a bunurilor și drepturilor patrimoniale, al activității de evaluare profesională, al reglementării de stat și obștești a acestei activități, crearea sistemului de evaluare independentă a bunurilor și a drepturilor asupra lor pentru protecția intereselor legitime ale statului, ale altor subiecți ai	Se ia act La argumentarea oferită la pct. 2, se adaugă următoarele: Prevederea actuală, și anume art. 2 alin. (3) din Legea nr. 989/2002 stabilește deja faptul că Agenția este responsabilă de elaborarea politicii statului în domeniul activității de evaluare și reevaluare, fără a limita

	raporturilor de drept în domeniul evaluării bunurilor și drepturilor patrimoniale a fost adoptată Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare. În partea ce ține de atribuțiile AGCC în domeniul evaluării bunurilor mobile stabilite în legea menționată supra, observăm că deși potrivit art. 2 alin. (3) autoritatea administrativă centrală în domeniul cadastrului bunurilor imobile este responsabilă de elaborarea politicii statului în domeniul activității de evaluare și reevaluare, iar bunurile mobile sunt supuse evaluării (art. 3 din Legea nr. 989/2002), legea nu reglementează suficient și alte aspecte necesare pentru desfășurarea activității de evaluare a bunurilor mobile. Spre exemplu, condițiile de certificare a evaluatorilor bunurilor mobile, autoritatea competentă care realizează certificarea evaluatorilor bunurilor mobile, controlul de stat asupra activității de evaluare a bunurilor mobile, obligațiile evaluatorului în procesul de monitorizare de stat a activității de evaluare a bunurilor mobile sunt doar unele aspecte care nu sunt acoperite de cadrul legal. Sub aspect comparativ, art. 15 din Legea nr. 989/2002 reglementează expres condițiile de certificare a evaluatorilor bunurilor imobile, obiectelor de proprietate intelectuală, și valorilor mobiliare. Totodată, potrivit art. 20 din legea prenotată, controlul asupra activității de evaluare este efectuat de autoritățile abilitate în conformitate cu prezenta lege. În contextul celor expuse, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 în sensul completării domeniilor de activitate și atribuțiilor AGCC în domeniul evaluării bunurilor mobile nu poate fi reținută atât timp cât cadrul legal primar nu reglementează acest aspect. Normele juridice din legi au forță juridică primară și superioară, iar normele juridice din acte subordonate legii au caracter secundar, rezultă din legi și se subordonează legilor, or, potrivit art. 14 din Legea nr. 100/2017, Hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor	explicit această competență doar la bunurile imobile. În prezent proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (reglementarea activității în domeniul geodeziei, cadastrului și evaluării bunurilor imobile) cu număr unic 238/AGCC/2025, se află în proces de avizare și consultare publică. Acest proiect prevede modificarea Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare pentru a institui expres atribuțiile Agenției în domeniul reglementării, certificării evaluatorilor și monitorizării activității de evaluare a bunurilor mobile. Modificarea propusă a Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 reprezintă o acțiune anticipativă care asigură coerența și sincronizarea cadrului normativ secundar cu modificările legislative planificate. Această abordare este conformă cu principiile bunei administrări și vizează evitarea întârzierilor în aplicarea noilor prevederi legale. Art. 7 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative stipulează că forța juridică a actelor normative se stabilește în funcție de competența și statutul autorității publice emitente, precum și de categoria actului. Această prevedere
--	--	---

		asigură automat că dispozițiile hotărârii Guvernului referitoare la atribuțiile Agenției în domeniul evaluării bunurilor mobile vor produce efecte juridice doar după și în măsura în care Parlamentul va adopta modificările corespunzătoare la Legea nr. 989/2002. Parlamentul și Guvernul, în calitatea lor de organe constituționale cu competențe în materie, vor decide în ultimă instanță asupra atribuirii competențelor de certificare a evaluatorilor bunurilor mobile și de monitorizare a activității acestora către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru. Dacă Parlamentul nu va adopta modificările legislative în forma preconizată, prevederile hotărârii Guvernului privind atribuțiile Agenției în domeniul evaluării bunurilor mobile vor deveni inaplicabile juridic. S-a luat act de poziția expusă de Ministerul Justiției și întrucât modificarea hotărârii Guvernului este parte a unui proces legislativ complex care include modificarea cadrului normativ primar. Prevederile hotărârii Guvernului privind atribuțiile Agenției în domeniul evaluării bunurilor mobile vor produce efecte juridice doar în condițiile și în măsura în care acestea
--	--	---

			vor fi consacrate prin modificările aduse Legii nr. 989/2002. Nota de fundamentare a prezentului proiect a fost completată cu precizările explicite privind condiționalitatea juridică a aplicării prevederilor referitoare la atribuțiile Agenției în domeniul evaluării bunurilor mobile și menționarea etapei legiferării proiectului de lege cu nr. unic 238/AGCC/2025.
		Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă se vor reține următoarele. Subpct. 1.1.1 se va comasa cu subpct. 1.1.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		La subpct. 1.2.1 se propune expunerea în redacție nouă a întregului subpct. 4) din pct. 5, motiv pentru care dispoziția de modificare se va indica după cum urmează: „1.2.1. punctul 5 subpunctul 4) va avea următorul cuprins:”. În același mod se vor reformula toate propunerile de expunere în redacție nouă a elementelor structurale.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		Amendamentele ce vizează pct. 6 se vor comasa după următorul exemplu: „1.2.2. la punctul 6:”. La fel se vor revizui și restul cazurilor similare din proiect. Cu referire la amendamentele de tipul „înainte de cuvintele „...” se completează cu cuvintele „...”” nu sunt conform regulilor tehnicii legislative, motiv pentru care se vor revizui în sensul operării completării după cuvinte/text, sau substituirii cuvintelor/textului.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		La subpct. 1.2.9 remarcăm că, elementele structurale ale actelor normative se înseamnă succesiv cu litere latine mici.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		La subpct. 1.2.10 și 1.2.18 s-a omis paranteza rotundă după numărul subpunctului modificat „4”.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		Din redacția subpct. 1.2.12 nu este clar cine va aproba documentele necesare pentru implementarea standardelor de evaluare.	Se acceptă Prevederea a fost completată la pct. 1.2.3.5. pentru a reflecta și atribuția Agenției de a aproba documentele

			necesare pentru implementarea standardelor de evaluare.
		Subpct. 1.3 și 1.4 se vor comasa, deoarece prevăd expunerea în redacție nouă a două Anexe ordonate consecutiv. Totodată, noile redacții a Anexelor vor include și parafele de aprobare a acestora.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		La subpct. 1.4 textul „(se anexează)” se va substitui cu Organigrama AGCC, cu excluderea anexei respective.	Se acceptă Au fost operate modificări.
		La subpct. 1.5.2 verbul „se exclude” se va substitui cu verbul „se abrogă”, or, pentru exprimarea intenției de a scoate din vigoare o unor elemente structurale ale actului normativ se utilizează verbul „se abrogă” (obiecție valabilă și pentru subpct. 1.5.6).	Se acceptă Au fost operate modificări.
		La subpct. 1.5.9 se va revedea integrarea amendamentului propus, deoarece se consideră defectuos.	Se acceptă Prevederea a fost exclusă
		La pct. 1.5.10 nu este necesar a indica după care cuvinte se va opera completarea, deoarece norma se completează la final.	Se acceptă Au fost operate modificări.
Centrul Național Anticorupție (nr. EHG25/10464 din 04.04.2025)		Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, precum și pe portalul guvernamental www. particip.gov. md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opiniile și a face recomandări asupra acestuia. De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. Ca urmare, se constată că a fost respectată etapa esențială a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. În consecință, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată. Analizând normele elaborate s-a constatat că, proiectul modifică Hotărârea Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, fiind propuse majorarea efectivului-limită și consolidarea subdiviziunilor structurale ale Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, completarea domeniilor de activitate, listei atribuțiilor Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru,	Se ia act.

	prevederilor statutului Instituției Publice Cadastrul Bunurilor Imobile, prezentarea noii structuri și noii organigrame ale Agenției și abrogarea normelor contrare reglementărilor internaționale Proiectul promovează interesul public privind restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative. Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în nota de fundamentare, autorul a descris impacturile corespunzătoare obiectului de reglementare a proiectului de hotărâre de Guvern supus expertizei anticorupție, și anume impactul asupra sectorului public, impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, impactul asupra sectorului privat, impactul social. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017. În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare. Proiectul conține reglementări privind activitatea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, prin includerea de noi responsabilități legate de elaborarea și coordonarea politicii de stat în domeniul evaluării bunurilor mobile și imobile. De asemenea, Agenția va participa activ la procesele de elaborare, actualizare și aprobare a standardelor de evaluare și va asigura colaborarea cu organizațiile internaționale. Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului Proiectul a fost elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și vizează consolidarea activității Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, astfel încât să se asigure resursele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, în condițiile necesității extinderii domeniilor de activitate,	
--	--	--

	cerințelor legislative și noilor inițiative. Proiectul modifică Hotărârea Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, fiind propuse majorarea efectivului-limită și consolidarea subdiviziunilor structurale ale Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, completarea domeniilor de activitate, listei atribuțiilor Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, prevederilor statutului Instituției Publice Cadastrul Bunurilor Imobile, prezentarea noii structuri și noii organigrame ale Agenției și abrogarea normelor contrare reglementărilor internaționale. Proiectul promovează interesul public privind restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative.	
--	---	--

Director general

Ivan DANII

Ex. Rita Munteanu, tel. (022) 88-12-65, e-mail: rita.munteanu@agcc.gov.md

Nicoleta Popa, tel. (022) 88-12-63, e-mail: nicoleta.popa@agcc.gov.md