

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea din rezervele de
mobilizare a cantității de 50 000 de măști medicale pentru comercializare la preț redus
(număr unic 150/MAI/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea din rezervele de mobilizare a cantității de 50 000 de măști medicale pentru comercializare la preț redus a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 3 alin. (1) și art. 22 alin. (3) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Scopul de bază al rezervelor de stat și de mobilizare constă în asigurarea intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul unor situații de urgență sau excepționale sau în caz de asediu și de război. Astfel, în anul 2020, în perioada de vârf a pandemiei cu COVID-19, Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne a achiziționat 50 000 unități de măști medicale. Măștile au fost achiziționate la prețul de 1,01 lei per unitate, preț condiționat de conjunctura pieței la moment, când măștile individuale de protecție erau solicitate atât de instituțiile medicale, cât și de populație. Una din condițiile de bază, înaintate față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, constă în faptul că acestea trebuie să corespundă cerințelor de păstrare îndelungată și să fie împrăștiate regulat. Reieșind din considerentul că termenul de valabilitate a cantității de 50 000 de măști medicale expiră în luna august 2025, precum și din necesitatea împrăștiării continue a stocurilor de bunuri materiale, Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în perioada iunie 2024 – februarie 2025, a expediat 8 demersuri către instituțiile medico-sanitare publice și autoritățile/instituțiile publice care prestează servicii medicale și sociale, prin care se propuneau spre achiziționare/procurare măști medicale. Având în vedere că prețul acestora era destul de ridicat în raport cu cel de piață, când cererea la acest produs era scăzută, comercializarea acestora către instituțiile medicale nu a fost posibilă. Un alt aspect determinant ar fi existența stocurilor individuale ale instituțiilor medicale, care sunt suficiente pentru asigurarea atât a personalului, cât și a pacienților. Potrivit art. 22 alin. (2) Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, în cazul în care eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare nu se poate realiza din cauza conjuncturii de piață, într-un termen de 3 luni, autoritatea responsabilă va solicita Comisiei mixte examinarea stabilirii unor prețuri reduse în raport cu cele de evidență și cele libere de piață (Comisia mixtă). La decizia Comisiei mixte, autoritatea responsabilă aplică bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare prețuri reduse în raport cu cele libere de piață, dar nu mai mici decât prețul de evidență. Așadar, în luna iunie 2024, în baza studiului prețurilor libere de piață, ținând cont de termenul de valabilitate a bunului material, Comisia mixtă a stabilit prețul de eliberare a acestuia la nivelul prețului de evidență, adică 1,01 lei per unitate. Adițional, au fost analizate ofertele de achiziționare a produselor parafarmaceutice pentru anul 2025 la preț angro și per unitate.

Totodată, conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr.104/2020, la decizia Guvernului, Agenția Rezerve Materiale aplică bunurilor eliberate din rezervele de stat și de mobilizare prețuri reduse în raport cu prețurile de evidență.

Reieșind din cele expuse, precum și în scopul valorificării bunurilor materiale menționate, inclusiv și întru asigurarea înprospătării stocurilor, la eliberarea din rezervele de mobilizare a cantității de 50 000 măști medicale (3 pliuri 3 straturi cu elastic), prin proiect se propune aplicarea prețului redus în raport cu cel de evidență în valoare de 0,20 lei per unitate.

Prețul per unitate a fost stabilit din analiza ofertelor de pe piață la comercializarea angro a acestui produs, prețul de comercializare per unitate fiind unul mai înalt.

Stabilirea, la eliberarea cantității de 50 000 măști medicale, a unui preț mai jos decât cel de evidență va permite comercializarea acestora, respectiv, gestionarea eficientă a resurselor financiare, precum și eventuala evitare a trecerii cantității enunțate de bunuri la pierderi sau la deșeuri.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede eliberarea cantității de 50 000 de măști medicale din rezervele de mobilizare în vederea comercializării la preț redus.

Prin proiect se autorizează Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne să aplice prețul redus și să comercializeze cantitatea de bunuri materiale propuse spre eliberare.

Mijloacele financiare obținute în urma comercializării cantității de bunuri materiale eliberate vor fi utilizate pentru înprospătarea și completarea rezervelor de mobilizare, conform prevederilor Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

Reieșind din considerentul că termenul de valabilitate al bunurilor materiale expiră în luna august a anului curent, precum și întru evitarea trecerii acestora la pierderi sau la deșeuri, se propune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

În condițiile în care prin proiect se propune eliberarea unei cantități de bunuri materiale din rezervele de mobilizare pentru comercializare la preț redus, se realizează înprospătarea și evitarea trecerii la pierderi sau la deșeuri a acestora.

Prețul de comercializare a bunurilor materiale este stabilit mai jos decât cel de evidență, care, la moment, este mai mare decât cel de pe piață.

Totodată, mijloacele financiare acumulate în urma comercializării cantității de bunuri materiale vor fi utilizate de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne pentru înprospătarea și completarea stocurilor rezervelor de mobilizare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Eventuala aprobare a proiectului nu implică cheltuieli financiare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prin proiect nu se urmărește alinierea cadrului normativ național la legislația UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe portalul consultativ www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative” și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14033 Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și ale Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul, împreună cu materialele aferente, a fost plasat spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Anunțuri privind consultările publice” și pe portalul consultativ www.particip.gov.md. Proiectul plasat spre consultări publice poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-eliberarea-din-rezervele-de-mobilizare-a-cantitatii-de-50-000-de-masti-medicinale-in-vederea-comercializarii-la-pret-redus/14033 Proiectul a fost avizat de către Ministerul Sănătății și Ministerul Finanțelor. Ministerul Finanțelor a prezentat lipsă de obiecții și propuneri. Ministerul Sănătății a propus excluderea ministrului sănătății din lista contrasemnatarilor, în temeiul art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern. Propunerea a fost acceptată, iar poziția autorului a fost inclusă în sinteză.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție. Urmare expertizei juridice (nr. 04/1-3291 din 01.04.2025) nu au fost formulate obiecții de ordin conceptual. Totuși, a fost formulată o obiecție de ordin tehnic, care a fost acceptată, iar proiectul modificat conform acesteia. Prin Raportul de expertiză anticorupție (nr. EHG25/10474 din 08.04.2025) s-a constatat că implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr. 82 din 25 mai 2017).
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent. Eventuala aprobare a acestuia nu va atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului constă în realizarea, de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne a procedurilor de comercializare a cantității de

50 000 de măști medicale, eliberate din rezervele de mobilizare la preț redus în raport cu cel de evidență (0,20 lei).

Mijloacele financiare acumulate de către Agenția Rezerve Materiale urmare comercializării cantității de bunuri materiale vor fi utilizate pentru înprospătarea și completarea stocurilor rezervelor de mobilizare.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN