

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului privind determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig” și inițierea negocierilor între părțile antecontractului (numărul unic 361/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor (demersul nr.14-05/143 din 08.05.2025)	1.	Comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului.	Se ia act.
Agenția Proprietății Publice (demersul nr.05-04-3408 din 08.05.2025)	2.	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Banca Națională a Moldovei (demersul nr.31-002/67/2341 din 08.05.2025)	3.	Comunică lipsa obiecțiilor la proiectul hotărârii. Totodată, comunică următoarele. 1. În Republica Moldova, sectorul asigurărilor este subdezvoltat în economie, având o pondere sub 1% din PIB, conform celor mai recente date publice. Raportul primelor brute subscrise (PBS) la PIB rămâne constant scăzut, situându-se în jur de 0,9–1%, în timp ce media europeană ajunge frecvent între 4–6%. Această	Se ia act.

discrepanță reflectă nu doar o piață mică, ci și o slabă penetrare a produselor de asigurare în rândul populației. Numărul polițelor active per locuitor este redus, iar majoritatea produselor existente sunt concentrate în jurul segmentului RCA (asigurările obligatorii de răspundere civilă auto), cu foarte puțină diversificare spre produse mai complexe, cum ar fi asigurările de viață, sănătate, agricole sau cele care acoperă riscuri financiare.

Această pondere scăzută are implicații profunde atât pentru populație și companii, cât și pentru întreaga economie. La nivel micro, populația și întreprinderile rămân expuse la o gamă largă de riscuri, de la accidente și boli, până la calamități naturale sau pierderi de afaceri, fără a avea la dispoziție instrumente eficiente de protecție financiară. De asemenea, lipsesc produsele de economisire pe termen lung, cum ar fi asigurările de viață cu componentă investițională, care în alte

țări joacă un rol esențial în stabilitatea financiară a gospodăriilor.

Pe plan macroeconomic, absența unui sector de asigurări robust înseamnă că nu există un canal important de colectare și reinvestire a resurselor financiare, un rol pe care sectorul asigurărilor îl îndeplinește în economiile dezvoltate. Fondurile acumulate prin polițe și prime de asigurare nu sunt direcționate către piețele de capital sau către achiziția de titluri de datorie publică, ceea ce reduce capacitatea economiei de a mobiliza resurse interne și de a finanța proiecte publice prin mecanisme de piață. Astfel, subdezvoltarea acestui sector limitează nu doar protecția individuală și colectivă în fața riscurilor, ci și potențialul general de creștere economică și dezvoltare financiară.

Privind către alte țări din regiune, observăm câteva exemple proeminente unde sectorul asigurărilor are o pondere semnificativ mai mare în PIB

comparativ cu Republica Moldova, de exemplu:

- Slovenia - înregistrează un volum al primelor de asigurare de aproximativ 1,88 miliarde EUR, ceea ce reprezintă circa 2,95% din PIB, o valoare dublă față de cea moldovenească. Croația se situează la un nivel similar, cu prime brute subscrise de 1,74 miliarde EUR, echivalentul a 2,45% din PIB.

- Lituania - un exemplu din zona baltică, raportează pentru 2023 prime brute subscrise de 1,45 miliarde EUR, ceea ce echivalează cu aproximativ 2,19% din PIB.

- Chiar și Serbia, care nu este membră UE, a atins un nivel de 1,32 miliarde EUR în prime brute subscrise, reprezentând 1,98% din PIB, dublu față de ponderea înregistrată în Moldova.

Aceste cifre arată că, în economiile unde sectorul asigurărilor a reușit să se dezvolte și să atragă investitori străini, ponderea acestuia în PIB este semnificativ mai mare, ceea ce nu doar că oferă populației și companiilor o mai bună protecție financiară, ci creează și un canal de mobilizare a capitalului

pentru investiții și dezvoltare economică. Republica Moldova, cu o pondere de sub 1% în PIB, are încă un decalaj considerabil față de aceste exemple regionale, dar experiențele lor pot servi drept ghid pentru reforme și modernizare.

Atragerea investitorilor străini în sectorul asigurărilor din Republica Moldova poate aduce beneficii multiple, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, iar aceste avantaje nu sunt doar teoretice, ci se bazează pe experiențe demonstrate în alte economii comparabile.

În primul rând, investitorii străini vin adesea cu know-how, tehnologii și practici moderne de management, care pot ridica standardele locale. Aceasta înseamnă nu doar o diversificare a produselor de asigurare — de exemplu, mai multe oferte de polițe de viață, sănătate, agricole sau riscuri financiare — dar și o îmbunătățire a serviciilor, a infrastructurii digitale și a calității relației cu clientul. În mod direct, acest

lucru înseamnă mai multă încredere a populației și a companiilor locale în produsele de asigurare, ceea ce poate crește gradul de penetrare al pieței.

Pe plan financiar, intrarea capitalului străin sporește capacitatea de absorbție a fluxurilor internaționale de capital. În prezent, Republica Moldova are o piață de capital încă slab dezvoltată, dar prin consolidarea sectorului asigurărilor se pot mobiliza mai multe resurse interne. Companiile de asigurări, atunci când sunt bine capitalizate, devin investitori instituționali relevanți: cumpără titluri de stat, participă la proiecte de infrastructură și investesc în alte instrumente financiare, creând astfel un cerc virtuos al dezvoltării economice. În plus, liberalizarea pieței de capital, proces inevitabil în perspectiva aderării la Uniunea Europeană, necesită o infrastructură financiară solidă și diversificată. Un sector al asigurărilor puternic contribuie direct la această diversificare, reducând dependența de creditul bancar și creând alternative de finanțare și protecție pentru economie. Astfel, dezvoltarea sectorului de

asigurări devine un element esențial în pregătirea Moldovei pentru integrarea în piața unică europeană. Pe termen lung, numeroase studii arată o corelație pozitivă între dezvoltarea sectorului financiar — inclusiv asigurările — și creșterea economică. Investitorii străini pot accelera acest proces în Moldova, atât prin aportul direct de capital, cât și prin impulsionearea reformelor și îmbunătățirea reglementărilor locale, creând un mediu mai competitiv și mai atractiv pentru toți actorii din economie.

Concluziile prezentate în lucrarea „Financial Development and Economic Growth: An Overview” de Mohsin S. Khan și Abdelhak S. Senhadji (IMF Working Paper, 2000) oferă un fundament solid pentru a susține argumentul că dezvoltarea sectorului financiar, inclusiv al asigurărilor, joacă un rol esențial în stimularea creșterii economice. Autorii arată clar că dezvoltarea financiară „facilitează mobilizarea economiilor, alocarea eficientă a resurselor și diversificarea și

	gestionarea riscurilor, toate acestea fiind esențiale pentru o creștere economică susținută”. Mai mult, studiul subliniază că relația dintre dezvoltarea financiară și creștere este „robustă în toate tipurile de țări și metodologii analizate” și că „economiiile cu sisteme financiare mai dezvoltate înregistrează o creștere mai rapidă”. Acest lucru arată clar că modernizarea infrastructurii financiare — inclusiv atragerea de capital străin în sectorul asigurărilor — nu este doar o chestiune de reformă sectorială, ci un factor strategic pentru creșterea PIB-ului. Este accentuat, de asemenea, că dezvoltarea financiară promovează creșterea „atât prin creșterea eficienței acumulării de capital, cât și prin stimularea inovației tehnologice”. În cazul Republicii Moldova, un sector al asigurărilor bine dezvoltat ar putea funcționa ca un catalizator al reformelor economice, oferind companiilor și populației nu doar protecție împotriva riscurilor, ci și acces la produse financiare complexe,	
--	--	--

capabile să susțină investițiile și modernizarea.

2. Societatea de Asigurare „MOLDASIG” SA (sau – Societate de asigurare), a fost constituită în data de 2 aprilie 2012 prin reorganizarea a IMSIA „MOLDASIG” SRL și este succesor în drepturi și obligații ale IMSIA „MOLDASIG” SRL fiind fondată în data de 27.12.2002.

Societatea este operator licențiat în domeniul asigurărilor (asigurări generale) conform licenței CNPF nr. 000902 din 01.11.2008, eliberată pe un termen nelimitat și prestează servicii de asigurări generale în principal pentru următoarele clase de asigurare:

- Clasa 1 Asigurări de accidente (inclusiv accidente de muncă și boli profesionale)
- Clasa 2 Asigurări de sănătate;
- Clasa 3 Asigurări de vehicule terestre (altele decât cele feroviare) (CASCO)
- Clasa 5 Asigurări de nave aeriene;

- Clasa 7 Asigurări de bunuri în tranzit;
- Clasa 8 Asigurări de incendiu și de alte calamități naturale;
- Clasa 9 Alte asigurări de bunuri;
- Clasa 10 Asigurările de răspundere civilă auto;
- Clasa 11 Asigurările de răspundere civilă avia;
- Clasa 13 Asigurările de răspundere civilă generală.

Societatea de asigurare operează prin intermediul unui oficiu central, a 40 oficii teritoriale și peste 200 puncte de vânzări pe teritoriul RM conform listei indicate în licența de activitate, pe parcursul anului 2024 având un număr mediu de 590 de angajați.

La situația din 31.12.2024, „MOLDASIG” SA:

- 1) Deținea active în valoare de 637,43 mil. lei, din care cca 33% reprezintă investiții în valori mobiliare de stat în sumă de 212,6 mil. lei.
- 2) A înregistrat niveluri superioare cerințelor normative în ceea ce privește

coeficientul de lichiditate (3,27) și rata de solvabilitate (214,6%).

3) Avea constituite rezerve tehnice brute în valoare de 300,59 mil. lei.

Pe parcursul anului 2024 „MOLDASIG” SA a subscris prime brute (PBS) în valoare de 466,9 mil. lei și a achitat despăgubiri în sumă totală de 149,1 mil. lei. Portofoliul societății de asigurare a fost în proporție de 76,57% constituit din asigurările auto, astfel, din totalul primelor brute subscrise pentru asigurări generale, cele mai mari ponderi le dețin Clasa 10 - Asigurările obligatorii de răspundere civilă auto - 57,83% și Clasa 3- Asigurările de vehicule terestre (CASCO) – 18,74%. Totodată, în structura portofoliului de asigurare a societății se mai evidențiază Clasele 5 - Asigurări de nave aeriene - 9,57% și 11 - Asigurări de răspundere civilă avia - 5,91%.

Suplimentar, menționăm că, în situația în care pachetul de acțiuni nou-emise ale „MOLDASIG” SA nu va fi vândut, potrivit art. 30 alin. (22) din Legea nr. 92/2022, acțiunile urmează a fi

		răscumpărate și anulate, organul executiv fiind obligat să ia decizia de reducere a capitalului social. În cazul în care, în rezultatul emiterii deciziei de răscumpărare a acțiunilor nevândute și de reducere a capitalului social asiguratorul nu se va încadra în cerințele prudențiale privind indicatorii de lichiditate și solvabilitate, autoritatea de supraveghere va fi obligată să retragă licența eliberată acestuia, fără aplicarea procesului de lichidare silită, dacă nu va fi temei pentru declanșarea procesului de insolvabilitate.	
Expertizare			
Ministerul Justiției <i>(demersul nr.04/2-4442 din 12.05.2025)</i>	4.	Proiectul hotărârii are ca obiect de reglementare constatarea de către Guvern a interesului public de cumpărare a acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig”. De asemenea, proiectul prevede punerea în sarcina Agenției Proprietății Publice inițierea negocierilor cu potențialul achizitor, precum și elaborarea antecontractului. Având în vedere raționamentele proiectului, Ministerul Justiției	Se ia act.

	comunică lipsa de obiecții de ordin juridic. Totodată, în scopul îmbunătățirii calității acestuia, se impun următoarele observații și propuneri de ordin redacțional și de respectare a regulilor de tehnică legislativă. În clauza de adoptare, cuvântul „prevederilor” se recomandă a fi exclus, ca fiind inutil. Totodată, după cuvântul „modificările” se va completa cu cuvântul „ulterioare”. Potrivit notei de fundamentare, termenul legal pentru valorificarea acțiunilor nou-emise ale S.A. „Moldasig” expiră la data de 6 iunie 2025. Astfel, în contextul în care până la expirarea acestui termen a rămas puțin timp, se va analiza oportunitatea includerii în pct. 2 a unui termen, în care Agenția Proprietății Publice va iniția negocierile cu potențialul achizitor și respectiv, va elabora antecontractul.	Se acceptă.
	Pct. 3 va fi completat cu cuvintele „al Republicii Moldova”.	Se ia act.
		Se acceptă.

Centrul Național Anticorupție (demersul nr.06/2/7843 din 13.05.2025)	5. Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului privind determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA Moldasig și inițierea negocierilor între părțile antecontractului (număr unic 361/MDED/2025), comunicăm următoarele. Prim-plan se remarcă faptul că determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare are loc cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor de la art.54¹ alin.(2) și (3) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și conform Hotărârii Guvernului nr.202/2025 de către Comisia interinstituțională pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare. Centrul Național Anticorupție, în virtutea atribuțiilor exercitate conform prevederilor Legii nr.1104/2002, exercită atribuții de <i>prevenire</i> și combatere a actelor de corupție, a	Se ia act.
--	---	--------------------------

actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile date în competența sa, inclusiv prin efectuarea *expertizei anticorupție* a proiectelor de acte normative. Exercițarea atribuțiilor prenotate, impune obligația implementării *uniforme* a conceptelor reglementate potrivit Legii nr.100/2017 și asigurarea sincronizării abordării proiectelor în speță cu conceptul de *act normativ pasibil expertizei anticorupție*.

Condescendent, se evidențiază faptul că expertiza anticorupție se realizează *cu stricta respectare a principiilor, criteriilor și procedurii de efectuare a expertizei anticorupție* stabilite de cadrul normativ primar special - Legea integrității nr.82/2017 și *în strictă conformitate cu Metodologia de efectuare a expertizei anticorupție* a proiectelor de acte normative aprobată de Colegiul CNA Nr.6 din 20.10.2017 (care delimitează categoriile de *factori de risc și procesele operaționale exercitate* în context).

Potrivit conceptului reglementat de cadrul normativ de resort evidențiat

	supra, expertiza anticorupție vizează actele normative de aprobare a <i>normelor juridice</i>, în sensul prevăzut de Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 (cu caracter public, obligatoriu, general și impersonal, care stabilesc, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care sînt aplicabile unui număr nedeterminat de situații identice). Prin urmare, comunicăm faptul că potrivit prevederilor art.28 alin.(2) din Legea integrității nr.82/2017, art.2, 36 al Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și pct.151-153 al Hotărîrii Guvernului nr.610/2018, proiectul în speță nu este pasibil de expertiza anticorupție.	
--	---	--

Secretar de stat

Viorel GARAZ