

Nota de fundamentare
la proiectul hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4
la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, este elaborat pentru aducerea în concordanță a Hotărârii Guvernului nr. 940/2023 cu modificările operate la Codul funciar nr. 22/2024 prin Legea nr. 60/2025 pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024, art. II, alin. (2). Din aceste considerente, este necesar expunerea în redacție nouă a anexei nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar. Aprobarea proiectului va asigura coerența și aplicabilitatea acestora ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar și îmbunătățiri funciare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Necesitatea elaborării proiectului de hotărâre privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, este completarea cu noile categorii și moduri de folosință a terenurilor incluse în Codul funciar nr. 22/2024, inclusiv prin Legea nr. 60/2025 până la crearea SI "Cadastru funciar" pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024, și pentru stabilirea unui mecanism de evidență a terenurilor.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Principalele prevederi ale proiectului sunt următoarele: <i>1. La Anexa nr.2 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar</i>

a) În fișa cadastrală centralizatoare coloanele cu nr. 9-52 din tabel, care fac parte din categoria destinația terenurilor agricole, au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

b) Coloanele cu nr. 54-81 din tabel, care fac parte din categoria destinația terenurilor destinate fondului forestier au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

c) Coloanele cu nr. 84-107 din tabel, care fac parte din categoria terenuri destinate fondului de ape, au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

d) Coloanele cu nr. 110-148 din tabel, care fac parte din categoria terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor, au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

e) Coloanele cu nr. 150-199 din tabel, care fac parte din categoria terenuri destinate transporturilor rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere, au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

f) Coloanele cu nr. 201-211 din tabel, care fac parte din categoria terenuri destinate necesităților de securitate și apărare națională, au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

g) Coloanele cu nr. 212-227 din tabel, care fac parte din categoria terenuri destinate ocrotirii naturii și ale bunurilor patrimoniului cultural, au fost aduse în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

Totodată, au fost aduse în concordanță coloana ce ține de „indicele rândului” și „categoriile și deținătorii de terenuri” cu categoriile și modurile de folosință stabilite în Codul funciar

2. Anexa nr.4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar

a) Anexa nr. 4 la formularul nr. 4 la cu privire la modificările suprafețelor categoriilor de terenuri în hotarele unităților administrativ-teritoriale, a fost adus în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

b) la Anexa nr.2 la formularul nr.2 cu privire la modificările intervenite în categoria terenurilor cu destinație agricolă în hotarele unităților administrativ-teritoriale, a fost adus în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

c) Anexa nr.3 la formularul nr.3 cu privire la modificările intervenite în categoria terenurilor irigate cu destinație agricolă în hotarele unităților

administrativ-teritoriale, a fost adus în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

d) Anexa nr.1 la formularul nr.4 cu privire la modificările intervenite în categoria terenurilor desecate cu destinație agricolă în hotarele unităților administrativ-teritoriale, a fost adus în concordanță în conformitate cu prevederile art. 23-31³ din Codul funciar;

Suplimentar, propunem proiectul hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial.

Propunerea dată se argumentează prin faptul că administrațiile publice locale anual până în luna decembrie prezintă informația privind întocmirea cadastrului funciar serviciilor pentru reglementarea regimului proprietății funciare din raion, iar serviciile pentru reglementarea regimului proprietății funciare este necesar să prezinte documentația cadastrală sistematizată anual, până la 25 februarie, în format electronic și pe suport de hârtie Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.

Totodată, ANIF urmează să instruiască primăriile cum să întocmească Cadastrul funciar conform noilor categorii și moduri de folosință stabilite în Codul funciar nr. 22/2024.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre au fost aplicate următoarele opțiuni alternative:

A fost analizată opțiunea „*a nu face nimic*”, care presupune lipsa de intervenție în crearea unui mecanism legal de evidență a terenurilor până la crearea SI ”Cadastru funciar”. Conform prevederilor Codului funciar nr. 22/2024 au fost modificate și completate unele categorii de terenuri și modurile de folosință a acestora, neconcordanța actului normativ va genera mai multe dezavantaje și anume:

- lipsa unui cadru legislativ nou de reglementare a relațiilor funciare actualizat necesităților actuale și pe viitor,
- lipsa controlului și evidența terenurilor în Cadastrul funciar cu privire la protecția și utilizarea mai eficientă a terenurilor.
- clasificarea neuniformă a destinațiilor de terenuri și modurilor de folosință a acestora;
- lipsa datelor reale privind terenurile după destinație și mod de folosință

Conform celor menționate pentru o evidență corectă a fondului funciar al RM este necesar aprobarea noilor clasificări a terenurilor, și a modurilor de folosință a acestora.

Opțiunea de elaborare și aprobare a proiectului hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, va contribui la respectarea prevederilor legislației funciare.

Din considerentele invocate, se consideră necesar elaborarea și aprobarea proiectului de hotărâre enunțat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, va avea drept impact pozitiv asupra sectorului public prin aducerea în concordanță a actelor normative cu noile reglementări din Codul funciar nr. 22/2024, și va asigura coerență și aplicabilitatea acestora ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Aprobarea proiectului hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu necesită cheltuieli de la bugetul public național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului hotărârii privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu va avea impact negativ asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului hotărârii privind modificarea anexelor nr.2 și nr.4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul hotărârii privind modificarea anexelor nr.2 și nr.4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, va avea impact pozitiv asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Proiectul hotărârii privind modificarea anexelor nr.2 și nr.4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar, nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul hotărârii privind modificarea anexelor nr.2 și nr.4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

6.1. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, a fost plasat anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea anexelor nr.2 și nr.4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023 ([link](#)).

În conformitate cu art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, odată cu transmiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare/expertizare, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare la acesta au fost publicate spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și pe portalul consultativ www.particip.gov.md ([link](#)).

Astfel, propunerile și obiecțiile aferente proiectului au fost luate în calcul, în procesul de definitivare al acestuia.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Totodată, proiectul definitivat va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național

Anticorupție în conformitate cu prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă în tabelul de sinteză după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, conform misiunii stabilite în Hotărârea Guvernului nr.390/2023, va asigura implementarea acesteia și va acorda suport autorităților publice locale și centrale în acest scop.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN