

RAPORT

asupra propunerilor și obiecțiilor la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor hotărâri ale Guvernului

Nr. d/o	Punctul din proiect	Autorul propunerii	Conținutul propunerii / obiecției	Decizia finală asupra propunerii
1		Ministerul Economiei și Infrastructurii	Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului 1263 din 18 noiembrie 2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Asistență Socială, a structurii și efectivului-limită ale acesteia și, în limita competențelor funcționale comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
2		Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	Prin prezenta, vă comunicăm că în urma examinării proiectului Hotărârii Guvernului „Pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1263 din 18 noiembrie 2016 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Asistență Socială, a structurii și efectivului-limită ale acesteia” obiecții și propuneri nu sunt.	
3		Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova	Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova a examinat și avizează fără obiecții proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului 1263 din 18 noiembrie 2016 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Asistență Socială, a structurii și efectivului-limită ale acesteia”.	
4	Clauza de emitere	Centrul de Implementare a Reformelor	Conform prevederilor art. 52 al Legii nr. 317/2003 privind actele normative ale Guvernului și alte autorități ale administrației publice centrale locale, „Clauza de emitere stabilește temeiul legal de emitere a actului normativ.”. Or, referința generică la Legea nr. 288/2017 privind modificarea și completarea unor acte legislative nu constituie temei	Se acceptă. Clauza de emitere revizuită.

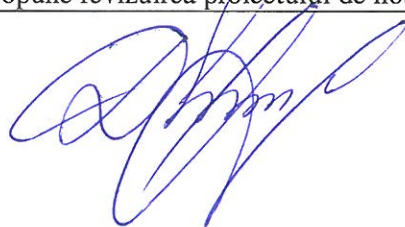
			de emitere a prezentului proiect, în particular.	
5	La pct. 1 spct.1)	Centrul de Implementare a Reformelor	La pct. 1, spct. 1) al proiectului stabilirea efectivului-limită al Agenției, în număr de 23 persoane este inacceptabilă, în lipsa unor justificări și raționamente pertinente. În context, relevăm necesitatea optimizărilor structurale prin prisma obiectivului specific de raționalizare a structurii administrației publice centrale, înserat în Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911 din 25 iulie 2016. Or, majorarea numărului angajaților precum se propune prin intermediul proiectului, contravine dezideratelor reformei enunțate, al cărei scop a avizat inclusiv analiza oportunității optimizării efectivului-limită, prin prisma funcțiilor exercitate.	Prin art. XIII din Legea nr. 288 din 15 decembrie 2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative au fost efectuate o serie de modificări și completări esențiale în Legea Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației nr. 827–XIV din 18 februarie 2000. Astfel, Fondul republican de susținere socială a populației, redenumit prin legea prenotată în Fondul de susținere a populației, și-a pierdut personalitatea juridică, funcțiile și atribuțiile acestuia. Concomitent, prin modificările operate, finanțarea programelor cu destinație specială și finanțarea pachetului minim de servicii sociale au fost preluate de către Agenția Națională Asistență Socială. Prin prisma regulilor generale de reorganizare și succesiune în drepturi stabilite de legislația în vigoare, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a elaborat un proiect de hotărâre de Guvern privind reorganizarea Agenției Naționale Asistență Socială prin fuziunea (absorbția) cu Fondul republican de susținere socială a populației, devenind succesoare de drepturi și obligații ale autorității absorbite. În acest context, sporește volumul de lucru și responsabilitățile atribuite Agenției Naționale Asistență Socială. Astfel, urmare a procesului de absorbție efectivul-limită al Agenției Naționale Asistență Socială va fi suplinat doar cu patru unități de personal cu statut de funcționar public (<i>informăm că, angajații Fondului republican de susținere socială a populației dețin statut de funcționar publici, iar efectivul limită al instituției vizate constituie 12 unități, dintre care 11 – funcționari publici și o unitate – personal de deservire tehnică</i>). Concomitent, în rezultatul absorbției Fondului republican de susținere socială a populației se vor reduce cheltuielile administrative (un singur conducător, o singură contabilitate, un serviciu resurse umane și juridic unic,

			Totodată, se consideră judicioasă indicarea ponderii sau a numărului exact al angajaților Agenției care nu vor deține statut de funcționar public.	etc.). Se acceptă. Punctul 3 în hotărâre va avea următorul cuprins: ”Se stabilește efectivul-limită al Agenției Naționale Asistență Socială în număr de 23 unități, inclusiv 2 unități – personal de deservire tehnică.”.
6	La pct. 1 spct. 5)	Centrul de Implementare a Reformelor	Abrogarea pct. 5 al Hotărârii amendate necesită a fi analizată suplimentar, prin prisma faptului că, Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 691 din 2009 ”Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, structurii și efectivului - limită ale aparatului central al acestuia” a fost menținută în vigoare, prin intermediul Hotărârii Guvernului nr. 694 din 2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. În context, menționăm că, în temeiul pct. 4 al Hotărârii Guvernului nr. 694/2017 „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în termen de până la 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va prezenta Guvernului lista autorităților administrative din subordinea sa, lista instituțiilor publice în care are calitatea de fondator, lista întreprinderilor de stat în care exercită funcții de fondator/lista societăților pe acțiuni în care administrează pachetul de acțiuni ale statului, care vor constitui parte componentă a prezentului act normativ.” Prin urmare, se impune elaborarea și prezentarea, spre aprobare, a listelor respective, cu considerarea inclusiv a prevederilor prezentului proiect.	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a elaborat mai multe proiecte de acte normative privind reorganizarea întreprinderilor de stat din subordinea MSMPS privind modificarea denumirilor instituțiilor sociale din subordine, privind reformarea instituțiilor publice din subordine MSMPS, care se află în proces de avizare. Totodată, în scopul consolidării capacităților Agenției Naționale Asistență Socială în vederea realizării funcțiilor și a atribuțiilor noi, proiectul vizat, urmează a fi promovate separat.
7	La pct. 1, alin. 2), (pct. 9, spct 4. nou)	Ministerul Finanțelor	Alineatul 2), (punctul 9, subpunct nou 4)) se consideră oportun de a se completa cu prevederi ce țin de raportarea utilizării mijloacelor Fondului de susținere a populației, în contextul prevederilor	Se acceptă. subpunctul 4 a fost completat cu două litere cu următorul cuprins: „c) asigură prezentarea rapoartelor cu privire la utilizarea

			articolului 5 din Legea Fondului de susținere a populației nr. 827 din 18 februarie 2000.	mijloacelor Fondului de susținere a populației privind finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale specificate în art. 5 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 827-XIV din 18.02.2000 Fondului de susținere a populației, trimestrial, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Biroului Național de Statistică; d) asigură trimestrial generalizarea rapoartelor prezentate de către direcțiile generale finanțe ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia privind finanțarea pachetului minim de servicii sociale și prezentarea acestora Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Biroului Național de Statistică.”.
8	La pct. 1, (pct. 10, spct. 5) nou)	Centrul de Implementare a Reformelor	Sintagma ”conform legislației” de la pct. 10, spct. 5 al actului supus modificării necesită a fi substituită cu sintagma generică „acte normative” în contextul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. Punct revizuit.
9	La pct. 1, spct. 3)	Ministerul Finanțelor	<i>Alineatul 3</i>), sintagma „Direcția financiară și gestionarea mijloacelor Fondului de susținere a populației” se propune de substituit cu „Direcția financiară”.	Nu se acceptă. Luînd în considerare competențelor delegate prin Art. XIII din Legea nr. 288 din 15 decembrie 2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, considerăm judicios stabilirea în cadrul Agenției Naționale Asistență Socială a unei subdiviziuni care va fi responsabilă de gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului de susținere a populației.
10	La pct. 1, spct. 3) (Anexa nr. 2)	Centrul de Implementare a Reformelor	Este necesară justificarea modificării statutului subdiviziunii financiare și, respectiv a numărului de conducători, inclusiv din perspectiva necesității asigurării respectării prevederilor Hotărîrii Guvernului 1001 din 26 decembrie 2011 ”Privind punerea în aplicare a unor acte legislative”.	Vezi argumentarea la pct. 5 și 9 din prezentul Raport. Suplimentar, menționăm că majorarea efectivului-limită al Agenției Naționale Asistență Socială cu patru unități a fost corelată cu norma juridică ”<i>numărul funcțiilor publice de conducere în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al acestei autorități</i>” stabilită în Hotărîrea Guvernului nr. 1001 din 26 decembrie 2011 ”Privind punerea în aplicare a unor acte legislative”. Concomitent, proiectul dat a fost completat cu un punct nou privind modificarea Hotărîrea Guvernului nr. 1001 din 26 decembrie 2011 ”Privind punerea în aplicare a unor acte

				legislative” în contextul substituirii în Anexa nr. 1, Capitolul II, Secțiunea a II-a, subpunctul 3., litera j) a textului „Fondul republican de susținere socială a populației” cu textul „Agenția Națională Asistență Socială”.
11	La pct. 1, spct. 4)	Ministerul Finanțelor	<i>Alineatul 4)</i> se consideră necesar de a prezenta argumentele care au stat la baza modificării denumirii instituțiilor publice gestionate de Agenție.	Modificarea vizată ține de angajamentele asumate de către Republica Moldova prin ratificarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități și procesului intens de ajustare a cadrului normativ în contextul asigurării incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități.
SUPLIMENTAR				
12	La nota informativă	Ministerul Finanțelor	Se propune ajustarea acesteia reieșind din prevederile articolului 37 al Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale. În acest context este de menționat că, fundamentarea economico-financiară a proiectului nu conține informație integrală și transparentă privind necesarul de mijloace suplimentare sau încadrarea în limita alocațiilor cheltuielilor de personal aprobate pe anul 2018 autorității administrative - Agenția Națională de Asistență Socială. Cu atât mai mult că, potrivit calcului necesităților de alocații pentru suplimentarea cu 4 unități de personal ca urmare a schimbării Serviciului financiar în Direcție financiară și gestionarea mijloacelor Fondului de susținere a populației se regăsesc 2 funcții de Șef Direcție, ori funcția de Șef Direcție suport metodologic nu se regăsește în Direcția suport metodologic pentru structurile teritoriale de asistență socială. Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor propune revizuirea proiectului de hotărâre prezentat.	Vezi argumentarea la pct. 5, 9 și 10 din prezentul Raport. Suplimentar, menționăm că potrivit Statului de personal al Agenției Naționale Asistență Socială (<i>aprobat de Cancelaria de Stat</i>) sarcinile Directorului ajunct erau realizate de către Șeful Direcției suport metodologic. Astfel, în contextul preluării atribuțiilor și gestionării Fondului de susținere a populației sporește volumul de muncă și de responsabilități (<i>costul estimativ al programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale și finanțarea serviciilor sociale incluse în pachetul minim de servicii sociale în condițiile stabilite de Guvern constituie cca 90 mil lei</i>).

Secretar de Stat



Viorica Dumbrăveanu